

## ЗАПРЕТ НА ВВОЗ ПРОДУКТОВ С УКРАИНЫ: МАСШТАБ И ПОСЛЕДСТВИЯ\*

Наталья ШАГАЙДА, д-р экон. наук

С 1 января 2016 г. Правительство России вводит запрет на ввоз продовольственных товаров с Украины<sup>1</sup>.

Однако этот запрет не приведет к значительным последствиям для двух стран:

- роль Украины как импортера России незначительна как по общим объемам импорта продовольствия (1,2%), так и по отдельным его группам;
- снижение роли Украины (на долю которой еще в 2012 г. приходилось более 5% в структуре российского продуктового импорта) началось до событий 2014 г. В немалой степени эта ситуация была связана с деятельностью Россельхознадзора и Роспотребнадзора, предъявлявших множество претензий к украинской продукции, в резуль-

тате чего торговые отношения между странами стали непрозрачными и слабопрогнозируемыми;

- Украина после утраты позиций на рынке России уже смогла в значительной степени переориентироваться на другие рынки.

Торговые взаимоотношения между Россией и Украиной имели сложный характер еще до введения санкций и антисанкций в 2014 г. Так, при росте общего импорта продовольствия Россией в предшествующие годы<sup>2</sup> объем поставок его с Украины уже снижался. (См. рис. 1.) После введения Россией продовольственного эмбарго в отношении ряда стран, в число которых Украина тогда еще не входила, сокращение ввоза украинского продовольствия

Рис. 1. Поставки продовольствия в Россию, в % к аналогичному периоду предыдущего года

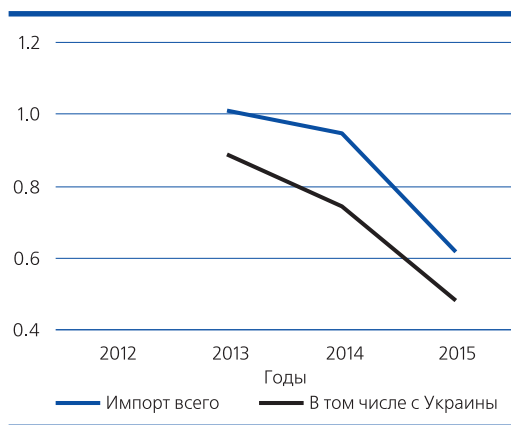
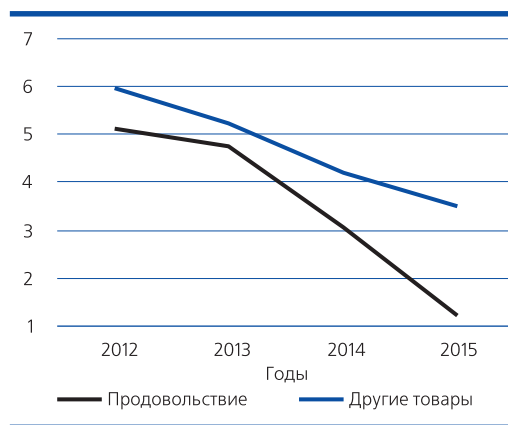


Рис. 2. Доля Украины в импорте России, в %



\* — Статья из Оперативного мониторинга экономической ситуации в России «Тенденции и вызовы социально-экономического развития» № 17 (декабрь 2015 г.), размещенного на сайте Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара.

<sup>1</sup> О дополнении списка стран, в отношении которых вводится запрет на ввоз в Россию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, см.: <http://government.ru/docs/19265/>

<sup>2</sup> Здесь и ниже анализ по годам проводится по сопоставимому временному периоду — за январь–сентябрь.

в РФ тем не менее продолжилось и абсолютно, и относительно других стран. (См. рис. 2.) В 2015 г. ввоз сократился до 235 млн. долл. (в 6,2 раза относительно 2012 г.).

Еще до введения Россией антисанкций на сокращение импорта в РФ продовольствия с Украины повлияла деятельность Роспотребнадзора и Россельхознадзора, в частности, усиливавших контроль за ввозом в страну сырья и продукции мясной и молочной промышленности<sup>3</sup>. В результате импорт изделий из молока сократился с 250 млн. долл. в 2012 г. до 7 млн. долл. в 2015 г., а доля Украины в российском продовольственном импорте снизилась с 5 до 1,2%. Темпы этого сокращения превысили темпы сокращения поставок непродовольственных товаров с Украины (здесь ее доля упала с 6 до 3,2%).

Украина была для России действительно крупным торговым партнером. Так, в 2012 г.

по семи группам продовольственных товаров из 24 доля Украины в российском импорте превышала 10%. (См. таблицу.) Украинские предприниматели наладили поставку в Россию даже таких продуктов, которые не производились в их стране. Так, с Украины завозилось более 32% импортируемых в Россию какао и продуктов его переработки.

За несколько лет торговые позиции Украины в российском импорте продовольственной продукции свелись к крайне незначительному уровню. В 2015 г. осталось только шесть групп продуктов, по которым ее доля превышала 2% от общего их ввоза в Россию. По стоимости самой весомой группой является мясо (89 млн. долл., или 3,9% ввоза мяса в Россию), по доле в поставках – соломка (6,3%).

В структуре продовольственных товаров, ввозимых с Украины в Россию, также произошли существенные изменения. Так, в 2012 г. наи-

#### Украинские продукты, занимающие максимальную долю в российском продовольственном импорте (по группам ТН ВЭД)

Наименование продукта	2012 г.		Наименование продукта	2015 г.	
	Общий объем, млн. долл.	Доля в общем импорте группы в РФ, в %		Общий объем, млн. долл.	Доля в общем импорте группы в РФ, в %
18. Какао и продукты из него	290,43	32,1	14. Растительные материалы для изготовления плетеных изделий	0,12	6,32
19. Готовые продукты из зерна злаков	99,03	14,1	02. Мясо и пищевые мясные субпродукты	89,11	3,90
20. Продукты переработки овощей, фруктов...	129,35	11,6	11. Продукция мукомольно-крупяной промышленности; солод; крахмалы; инулин	2,93	3,38
11. Продукция мукомольно-крупяной промышленности	15,46	11,6	18. Какао и продукты из него	21,11	3,20
17. Сахар и кондитерские изделия	58,69	11,2	23. Остатки, отходы корма для животных	19,26	2,77
04. Молочная продукция	249,89	10,7	22. Алкогольные и другие напитки	31,75	2,69
22. Алкогольные и другие напитки	203,38	10,3	12. Масличные семена и плоды	20,05	1,82
Всего	1463	5,2	Всего	235	1,2

<sup>3</sup> См., например: <http://www.agroinvestor.ru/markets/news/16163-rosselkhozndzor-ostanovil-partiyu-sukhogo-moloka-iz-ukrainy/>, <http://161.ru/text/newsline/779277.html?full=3>

более значимыми позициями были какао и продукты его переработки (19,9%), молочная продукция и пр. (по коду 04) (17%), алкоголь (14%), мясо (11%), продукты переработки овощей, фруктов (около 9%), готовые продукты из зерна злаков (7%), овощи, сахар и кондитерские изделия (по 4%); доля остальных продуктов составляла менее 4%. В 2015 г. преобладающими группами оказались мясо (около 40%), алкоголь (13,55%), какао, а также масличные (по 9%), корма для животных (8%).

В результате ущерб от новых ограничений на ввоз украинских товаров в Россию окажется малозаметным.

Одним из доводов в дискуссиях по поводу присоединения Украины к ЕС было то, что украинские товары не найдут спроса на новых рынках, если Россия закроет для них границы. За период с 2012 г. экспорт Украины действительно снизился. Однако это снижение по продовольственным товарам нельзя назвать критическим — в 2015 г. на 15% относительно 2012 г., в то время как куда большие проблемы возникли с экспортом непродовольственных товаров. В то же время экспорт украинского продовольствия в Россию упал значительно — более чем в 6 раз (с 1,45 до 0,24 млрд. долл.) и в 2015 г составил только 26% от уровня 2014 г.

Сопоставление темпов падения украинского экспорта по продовольственным товарам в

целом и в Россию в том числе свидетельствует о том, что эта страна уже переориентировалась на другие рынки. Отказ России от продуктов с Украины принесет проблемы только поставщикам отдельных групп товаров, а не украинской экономике в целом. Так, стоимость самой значимой статьи украинского экспорта в Россию — мяса и мясопродуктов — составляет сегодня около 89 млн. долл. (32% всего мясного экспорта Украины), однако это лишь 0,9% ее продовольственного экспорта.

На то, что Украина нашла новые рынки и не сокращает производство продуктов, которые ранее ввозила в Россию, указывает факт увеличения доли мяса в структуре продуктового экспорта Украины (1,8% в 2012 г., 2,2% в 2013 г. и 2,7% в 2015 г.). Общий объем поставок мяса Украиной в стоимостной оценке вырос с 2012 по 2015 гг. на 30%, при том что поставки этого продукта в Россию сократились за тот же период почти вдвое.

Объявление о распространении российского эмбарго на Украину носит, скорее всего, «психологический» характер. Сокращение объемов украинского импорта, исчезновение относительно дешевых украинских продуктов для российского потребителя уже произошло до этого, поэтому сейчас, на фоне общего подорожания продуктов и сокращения объемов своих покупок, он вряд ли всерьез ощутит последствия эмбарго. ■