



**ФОНД ЛИБЕРАЛЬНАЯ МИССИЯ**

Руководитель исследовательского проекта  
«Верховенство права как определяющий фактор  
экономического развития»  
Е.В. Новикова

Редакционная коллегия:  
А.Г. Федотов, Е.В. Новикова,  
А.В. Розенцвайг, М.А. Субботин

Участники монографии выражают признательность за поддержку в издании этой книги юридическому факультету Университета МакГилл (Монреаль, Канада), с 1996 года осуществляющему научное сотрудничество в сфере правовых реформ в России, и Фонду «Либеральная миссия».

# ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА КАК ФАКТОР ЭКОНОМИКИ

Международная коллективная монография



·МЫСЛЬ·

УДК 338(470+571):34.03  
ББК 65.9(2Рос)+67.021  
В36



**ФОНД ЛИБЕРАЛЬНАЯ МИССИЯ**

**В36 Верховенство права как фактор экономики** / международная коллективная монография ; под редакцией Е.В. Новиковой, А.Г. Федотова, А.В. Розенцвайга, М.А. Субботина. — Москва : Мысль, 2013. — 673 с.  
ISBN 978-5-244-01159-3

Настоящая книга продолжает цикл исследований, начатый коллективной монографией «Верховенство права и проблемы его обеспечения в правоприменительной практике» (2009). Авторы исследуют феномен верховенства права и его принципиальное значение для оздоровления общества и успешного экономического развития. По мнению авторов, в России принципы верховенства права не реализованы и отсутствие прогресса в этом направлении, как ничто другое, способствует деградации экономических, правовых и общественных институтов: рынок деформируется системой извлечения «административной ренты», стремительно растет коррупция, деловая активность гаснет и т.д. Вывод авторов: дальнейшее успешное экономическое развитие России возможно только в условиях реализации принципов верховенства права.

Для широкого круга юристов, экономистов, политиков и специалистов в области законодательства, правоприменения, теории права и экономики.

УДК 338(470+571):34.03  
65.9(2Рос)+67.021

ISBN 978-5-244-01159-3

© Коллектив авторов, 2013

## СОДЕРЖАНИЕ

**Предисловие** (*Ясин Е.Г., Новикова Е.В.*) . . . . . 9

### Раздел I ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

<b>Глава 1.</b> «Компенсационный налог» и проблемы защиты прав собственности ( <i>Явлинский Г.А.</i> ) . . . . .	21
<b>Глава 2.</b> Запрос элит на верховенство права ( <i>Григорьев Л.М.</i> ) . . . . .	44
<b>Глава 3.</b> Эффекты издержек правоустановления и правоприменения ( <i>Шаститко А.Е.</i> ) . . . . .	61
<b>Глава 4.</b> Издержки незащищенности бизнеса в России ( <i>Субботин М.А.</i> ) . . . . .	95
<b>Глава 5.</b> Отнять или создать? Стимулы к применению насилия в экономике и факторы, способные его ограничить ( <i>Яковлев А.А.</i> ) . . . . .	121
<b>Глава 6.</b> Модель поиска оптимальных санкций за преступления в условиях коррупции ( <i>Курдин А.А.</i> ) . . . . .	144
<b>Приложение А.</b> Круглый стол «Верховенство права как определяющий фактор экономики» (стенограмма) (Москва, ИНСОР, 31.01.2012) . . . . .	158
<i>Е.В. Новикова.</i> Определение предмета и направлений дискуссии в сложившейся правовой реальности: правовое государство — цель и вектор развития . . . . .	159
<i>В.И. Радченко.</i> Уголовное законодательство и практика его применения как серьезный тормоз на пути развития национальной экономики . . . . .	162
<i>Л.М. Григорьев.</i> «Эффект трамвая» — переходим ли мы к нормальной работе бизнеса? Перераспределяем или создаем новое: роль элит . . . . .	166
<i>А.Г. Федотов.</i> Решение задачи создания цивилизованного правопорядка и обеспечения права собственности как основная проблема экономики . . . . .	170
<i>Ю.А. Тихомирова.</i> О нарастании отчуждения граждан и целых слоев общества от права и от публичных институтов . . . . .	173
<i>А.Е. Шаститко.</i> О роли стандартов доказательства фактов нарушений установленных правил и предпосылках принятия закона о законах . . . . .	174
<i>Е.Н. Салыгин.</i> О значении неформальных правил, образующих неформальную практику, как обеспечительных механизмов . . . . .	177
<i>А.А. Яковлев.</i> Выбор: зарабатывать или взять дубину, как научная дилемма . . . . .	181
<i>Е.Г. Ясин.</i> Принципиальный вопрос — «переход к безличным отношениям»: введение и выстраивание легальных отношений и институтов путем диалога бизнеса и власти . . . . .	190
<i>Т.Г. Морщакова.</i> Соотношение и взаимодействие верховенства права, государства, бизнеса, личности с целью выработки стратегии, позволяющей обществу развиваться. . . . .	192

<i>И.А. Новиков.</i> Состояние правоприменения как результат пробелов юридического образования, отсутствия института независимых расследований и экспертиз, роль СМИ. . . . .	197
<i>В.И. Лафитский.</i> Обеспечение экономического развития как функция права. . . . .	203
<i>М.А. Субботин.</i> Правовые «антистимулы» управления инвестиционным климатом. . . . .	211
<i>А.Г. Федотов.</i> Право как основной регулятор конфликтных ситуаций взамен силы, основанной на произволе и разовых договоренностей с властью. . . . .	219

## Раздел II ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПОНИМАНИЯ И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

<b>Глава 7.</b> Верховенство права как вызов времени ( <i>Новикова Е.В.</i> ) . . . . .	223
<b>Глава 8.</b> Верховенство права: проблемы понимания ( <i>Федотов А.Г.</i> ) . . . . .	241
<b>Глава 9.</b> Правовое государство и эволюция Конституционного совета Франции ( <i>Желина́ Ф.</i> ) . . . .	274
<b>Глава 10.</b> Системный анализ правового нигилизма в России ( <i>Хендли К.</i> ) . . . . .	293
<b>Глава 11.</b> Верховенство права: международно-правовые аспекты ( <i>Сэнцин В.</i> ) . . . . .	317
<b>Приложение В.</b> Стенограмма круглого стола «Воздействие уголовной политики на экономику» (Москва, НИУ ВШЭ, 04.04.2012) . . . . .	331

## Раздел III ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

<b>Глава 12.</b> Уголовно-правовая политика и развитие экономики ( <i>Радченко В.И.</i> ) . . . . .	353
<b>Глава 13.</b> Уголовная политология ( <i>Жалинский А.Э.</i> ) . . . . .	368
<b>Глава 14.</b> Проблемы верховенства права в сфере уголовного законодательства и правоприменения ( <i>Наумов А.В.</i> ) . . . .	391
<b>Глава 15.</b> Проблема излишней криминализации ( <i>Торнбург Р.Л.</i> ) . . . . .	403
<b>Глава 16.</b> Уголовное преследование и регулирование бизнеса: прекращение российской исключительности и культивирование верховенства права ( <i>Соломон-мл. П.Г.</i> ) . . . . .	413
<b>Приложение С.</b> Социально-экономические последствия уголовной политики государства в отношении бизнеса (доклад Центра правовых и экономических исследований) . . . . .	431

<i>Приложение D.</i> Стенограмма симпозиума «Уголовная политика и бизнес» (Москва, НИУ ВШЭ, 08.12.2011) . . . . .	<b>451</b>
---	------------

#### Раздел IV

### ПРАВОВЫЕ СТАНДАРТЫ И ПУБЛИЧНЫЕ ФОРМЫ КОНТРОЛЯ

<b>Глава 17.</b> О значении и источниках стандартов правосудия ( <i>Морщакова Т.Г.</i> ) . . . . .	<b>521</b>
<b>Глава 18.</b> Принцип верховенства права и правовые стандарты осуществления правосудия: проблемы их реализации в России ( <i>Жуйков В.М.</i> ) . . . . .	<b>532</b>
<b>Глава 19.</b> Преюдиция в системе обеспечения верховенства права ( <i>Резник Г.М.</i> ) . . . . .	<b>552</b>
<b>Глава 20.</b> О специальных комиссиях, независимых прокурорах и иммунитете свидетеля ( <i>Новиков И.А.</i> ) . . . . .	<b>564</b>
<b>Глава 21.</b> Возвращение суда ( <i>Никитинский Л.В.</i> ) . . . . .	<b>583</b>
<i>Приложение E.</i> Рекомендации Киевской конференции по вопросам независимости судебной власти в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии . . . . .	<b>588</b>
<i>Приложение F.</i> Стандарты судебной деятельности (в аспекте управления в судебной системе) (комментарий к рекомендациям Киевской конференции) ( <i>Морщакова Т.Г.</i> ) . . . . .	<b>601</b>
<i>Приложение G.</i> Стенограмма рабочей группы Центра правовых и экономических исследований «Независимые комиссии, независимые прокуроры» (Москва, Baker & McKenzie, 21.02.2012). . . . .	<b>619</b>
<i>Приложение H.</i> Отчет Комиссии Фитцджеральда, Австралия, Квинсленд, 1989 ( <i>дайджест, подготовка и перевод И.А. Новикова</i> ) . . . . .	<b>646</b>
<b>Заключение</b> ( <i>Морщакова Т.Г.</i> ) . . . . .	<b>662</b>
<b>Указатель имен</b> . . . . .	<b>665</b>

*Эта книга посвящается светлой памяти  
нашего дорогого коллеги и друга,  
выдающегося советского  
и российского юриста  
Альфреда Эрнестовича Жалинского*