

ДЕМИДОВ Алексей Александрович - председатель правления Межрегиональной общественной организации в поддержку Программы ЮНЕСКО «Информация для всех», член Рабочей группы Общественной палаты Российской Федерации по развитию информационного общества в России

ВОЗМОЖНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ БИБЛИОТЕКИ ИМ. Б.Н.ЕЛЬЦИНА, ЕЁ СОДЕРЖАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ И ФИЛИАЛЬНОЙ СЕТИ

С подписанием распоряжения от 18 июня 2007 г. № 326-рп «О создании Президентской библиотеки имени Б.Н.Ельцина» работа по созданию Президентской библиотеки вошла в стадию реализации, в том числе в части нормативно-правового обеспечения. В соответствии с документом местом нахождения Библиотеки становится здание Синода в Санкт-Петербурге, а её филиалы должны быть созданы во всех регионах России. Распоряжением образован Организационный комитет по созданию Библиотеки, утверждены его состав и председатель. Правительству дано поручение по финансированию мероприятий в 2007-2008 гг.

По существующей традиции подобные структуры созданы многими странами. Они давно и успешно выполняют функции не только публичного информационно-библиотечного, аналитического, методического и методологического обеспечения институтов государства, гражданского общества и бизнес-сообщества в сфере своей прямой компетенции, но с построением информационного общества и общества знаний становятся проводниками идеологии и политики государства, как внутри страны, так и за её пределами практически по всему спектру реализуемых главой государства конституционных полномочий. Зачастую к президентской библиотеке переходят некоторые функции организационно-правового характера, особенно в части организации коммуникационного процесса президентских структур с населением, в первую очередь в части так называемой «обратной связи».

Являясь практически национальными центрами по реализации политики доступа к социально-значимой информации на государственных языках и языках народов, проживающих на территории страны, президентские библиотеки являются навигаторами по всему спектру существующих социально-экономических отношений. Называясь библиотеками, они ориентированы также на архивные, музейные, театральные и иные направления в области культуры и искусства. Охватывают всю проблематику образования и науки, будучи логически связанными с библиотечными сетями учреждений от дошкольного до послевузовского образования, а также науки. В условиях развития экономики, основанной на знаниях, они становятся узловыми партнерами экономических и финансовых структур в сохранении, продвижении и предоставлении информации в инновационной, инвестиционной и иной сферах, формировании политики устойчивого развития и энергоэффективности.

Но представляется, что в первую очередь президентская библиотека должна выполнять функцию главного элемента в реализации политики доступа населения к официальной информации, лидера по формированию информационной и правовой культуры чиновников, бизнесменов, журналистов и населения.

Функционирующая в США Библиотека Конгресса США с сетью депозитарных библиотек и Президентская библиотека Республики Беларусь с публичными центрами правовой информации, созданными на базе публичных библиотек государства, являются яркими примерами в реализации подобной политики.

Возвращаясь к вопросу о создании Президентской библиотеки в России, необходимо отметить, что одним из результатов организованной Российской государственной библиотекой (РГБ) и Межрегиональным объединением публичных центров правовой информации, прошедшей 24 мая 2007 года на базе РГБ Всероссийской научно-практической конференции «Правовое наследие и современная юриспруденция: связь времен» стала рекомендация о целесообразности использования созданных на базе библиотек публичных центров правовой информации в качестве первичных элементов региональной сети Президентской библиотеки. Генеральный директор РГБ, член Оргкомитета по созданию Президентской библиотеки включил это предложение в текст рекомендаций, внесенных от имени главной библиотеки страны.

С объявлением государственного приоритета развитие политики доступа к правовой и иной социально значимой информации в России и определение места библиотек и библиотечного сообщества в ее реализации переходит из сферы интересов одного ведомства – Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации - в сферу общенационального вектора с ярко выраженными межведомственными, многоуровневыми и многоаспектными приоритетами.

Вопросам поддержки развития библиотечных сетей, в т.ч. школьных библиотек со стороны региональных и муниципальных властей, а также необходимости духовно-нравственного воспитания Президент РФ в своём послании уделил особое внимание. На первый план здесь выходит вопрос о координации деятельности библиотечных сетей, независимо от их ведомственной принадлежности – культуры, образования, обороны, науки, исполнения наказания и др. Проблема дальнейшего развития сотрудничества публичных библиотек и библиотек системы образования, в первую очередь школьных, а также вузов и сузов, осуществляющих подготовку педагогов, юристов (в т.ч. ориентирующихся на правозащитную деятельность), журналистов, и служащих конфессий, в развитии информационно-правового, этико-правового и духовно-нравственного образования и воспитания подрастающего поколения.

Этот вопрос также важен и для библиотечных и клубных учреждений силового блока, где должны иметь доступ к государственному контенту проходящие службу военнослужащие, а также члены их семей, для которых правовая и иная социально значимая информация не менее важна как в ходе реализации их служебных функций, так и развития личностных характеристик – повышения общей, а особенно правовой и информационной культуры. То же самое касается и личного состава учреждений ФСИН и лиц, содержащихся в местах исполнения наказания.

Вопрос о межведомственном сотрудничестве библиотек с другими институтами власти и гражданского общества в рамках реализации послания Президента встает и еще в одном очень важном ракурсе. Предполагается, что Конституционный Суд Российской Федерации и Президентская библиотека займут разные крылья одного здания в Санкт-Петербурге. Подобное соседство позволяет говорить о возможности более эффективной реализации Конституции Российской Федерации в части выполнения президентом страны функций гаранта конституции, в первую очередь, гаранта соблюдения прав и свобод человека в свободном, демократическом, правовом государстве, а также их неразрывного сущностного содержания - обязанностей.

Представляется, что Конституционный Суд Российской Федерации и Президентская библиотека могут, а, вероятно, и должны, стать партнерами по созданию и распространению информационно-библиотечных ресурсов, в первую очередь, официального и правового, на уровне регионов, муниципалитетов, а также за пределами страны - для соотечественников, по вопросам реализации конституционных прав граждан, иностранцев и лиц без гражданства.

Эти ресурсы сегодня важны не только для государства, но и для институтов гражданского общества. Представляется, что в создании, актуализации и распространении их должны участвовать не только конституционные, уставные, арбитражные, третейские суды, суды общей юрисдикции, российские структуры, связанные с Европейским Судом по правам человека и другими международными судебными институтами, а также библиотеки, но и институты уполномоченных по правам человека, Совет при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, прокурорские структуры, Общественная палата Российской Федерации. Участие указанных структур в формировании информационно-ресурсной базы Президентской библиотеки сегодня не менее важно, чем традиционная информационно-библиотечная деятельность.

Исходя из изложенного, представляется, что участие Президентской библиотеки в формировании национальной идеологии и политики в рассматриваемых предметных областях может развиваться в следующих направлениях.

1. **Содействие повышению правовой культуры населения.** В условиях реформирования российского общества особое значение приобретают перспективы развития личности и реализации ее прав. Эта проблема не только имеет познавательный, просветительский и образовательный характер, но и напрямую связана с практическим вопросом современного общества: каким путем пойдет Россия, и какая при этом роль будет отведена личности. Как показывают опросы, у подавляющей части населения страны, и у молодежи в первую очередь, отсутствуют элементарные знания основных положений Конституции Российской Федерации, Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о правах ребенка. Представляется, что Президентская библиотека как самостоятельно, так и через сеть своих центров на базе библиотек и другие партнерские организации вполне может участвовать в создании и распространении профильных информационных ресурсов и методик их использования. Отдельным вопросом здесь может стать повышение правовой культуры населения в связи с использованием объектов интеллектуальной собственности, в том числе лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения и ПО с открытым кодом в условиях реализации IV части Гражданского кодекса РФ, вступающей в силу с 2008 года.

2. **Содействие повышению эффективности и качества этико-правового образования в системе общего и профессионального образования России, формировании гражданских свойств личности.** Президентская библиотека через сеть своих филиалов может распространять информацию о лучших книгах и информационных ресурсах, а также о лучшем опыте сотрудничества органов управления культуры, образования, молодежной политики, средств массовой коммуникации, профильных общественных организаций, в первую очередь – правозащитных и молодежных, в рассматриваемой области. В Санкт-Петербурге уже есть опыт сотрудничества библиотек, школ, педагогической науки и избирательной комиссии в системном решении задачи подготовки будущих граждан с активной жизненной позицией, сформированной правовой и информационной культурой, способных к жизни в условиях информационного общества и общества знаний. Проект реализуется в формате интеграции деятельности и объединения возможностей школьных ресурсных центров этико-правового образования и центров правовой информации. Можно констатировать, что ориентация Программы ПЦПИ (см. ниже стр. 6, п. 6) и реализуемой Санкт-Петербургской академией постдипломного педагогического образования в школах города целостной системы этико-правового образования на воспитание гражданских и патриотических качеств молодых россиян соответствует политике, заявленной Президентом России в Послании Федеральному Собранию в 2007 году, как в части духовно-нравственного воспитания, так и нового направления библиотечной политики, ориентированной на необходимость поддержки библиотечных сетей - от создаваемой президентской до школьных. Исходя из того, что данный опыт реализуется по месту будущего нахождения Парламентской библиотеки, он может более эффективно оформляться и распространяться через создаваемую сеть, а, возможно, получит и дальнейшее развитие. Губернатором Санкт-Петербурга, членом Оргкомитета по созданию Президентской библиотеки В.И.Матвиенко это начинание также поддержано.

3. **Содействие развитию качественного юридического образования и его практической реализации.** Создание системы оказания бесплатной юридической помощи, которая устраним экономические препятствия для доступа малоимущих граждан к правосудию и обеспечит реальную возможность защиты ими своих прав, является сегодня насущной задачей. Конституция Российской Федерации гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Но в ряде субъектов Российской Федерации к малоимущим относится сегодня более трети населения. В то же время, в Российской Федерации не существует единой эффективной системы, обеспечивающей право малоимущих на получение бесплатной юридической помощи. Законодательство предусматривает оказание такой помощи, в основном в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, предварительного следствия, прокурора или суда. В то же время вопросы необходимости координации деятельности государственных юридических бюро, «юридических клиник» и публичных центров правовой информации в связи с возникшими проблемами снижения качества подготовки специалистов в системе высшего и специального юридического образования России приобретают особое звучание. Сегодня деятельность государственных юридических бюро, «юридических клиник», работающих в рамках деятельности юридических вузов по оказанию гражданам квалифицированной правовой и иной социально значимой помощи и деятельность ПЦПИ по оказанию информационно-правовых услуг имеют и опыт и положительный результаты. Первый центр правовой информации на базе «юридической клиники» юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета был открыт в 1994 году. Первая конференция в рамках Программы ПЦПИ «Участие библиотек в правовом воспитании населения и юридическом образовании» также была проведена в Санкт-Петербурге на базе юридического факультета СПбГУ в 1998 году. Во многих регионах страны, например, в Кемеровской, Брянской, Пермской и ряде других, уполномоченные по правам человека совместно с ведущими юридическими школами регионов и публичными библиотеками реализуют политику «юридических клиник» на базе ПЦПИ публичных библиотек. Кемеровский опыт сегодня представляется наиболее полно и правильно описанным, и в нём максимально используются новые информационные технологии, что делает его наиболее предпочтительным с точки зрения тиражирования. Возвращаясь к заявленной президентом политике повышения духовно-нравственной составляющей в сохранении и развитии государственности и общества и реализации ст. 48 Конституции России, может быть интересным опыт создания «юридической клиники» на базе Церкви св. Татьяны, реализованный юридическим факультетом МГУ им. М.Ю.Ломоносова при участии и поддержке Русской православной церкви. Развитие идеологии этого направления также возможно в рамках «Оптинского форума», сопредседателем которого является Министр культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации А.С.Соколов, который 16 мая 2007 г. в рамках проведенного в министерстве совещания уже поддержал эту инициативу. Использование организационных, информационных и аналитических возможностей создаваемой Президентской библиотеки и её сетей поможет скоординировать работу в рассматриваемом направлении и увеличит её эффективность.

4. **Содействие повышению духовности и нравственности населения России.** Президент России заявил об этом приоритете в послании Федеральному Собранию РФ в 2007 г. Он не раз обращался к этой теме и в других своих выступлениях. Данной проблематике посвящен реализуемый при участии Минкультуры России проект Оптинского форума «Наследие России и духовный выбор российской интеллигенции». На Форуме рассматриваются проблемы реализации духовно-нравственных приоритетов во всех сферах жизни: экономике и предпринимательстве, науке и культуре, образовании, государственном управлении, общественной жизни, информационных отношениях. В рамках Форума-2006 была принята «Декларация о информационно-коммуникационных технологиях», в которой особое внимание было уделено тому факту, что ИКТ становятся доминирующим фактором развития культуры в условиях техногенной цивилизации. При построении информационного общества и общества знаний необходимо становится сохранение и развитие таких свойств личности, как духовность, нравственность и мораль. По-новому необходимо смотреть на вопросы сохранения и развития культурного разнообразия и многоязычия, обычаев и традиций, а развитие информационно-коммуникационных технологий необходимо осуществлять с учетом сохранения и развития духовного наследия России. В Декларации также отмечалось, что необходимо обеспечить повышение личной ответственности разработчиков и пользователей ИКТ за моральное измерение проектных решений на основе гармоничного сочетания мер государственного и общественного воздействия, а также обратить более пристальное внимание на опасность использования некоторых информационных средств и методов, противоречащих сложившимся базовым принципам духовности, нравственности и морали. В ходе подготовки к II Оптинскому форуму его организаторами было принято решение о создании на базе Калужского государственного педагогического университета в рамках Программы ПЦПИ центра доступа к социально-значимой информации с акцентом на духовно-нравственной компоненте. 21 мая 2007 в Калуге был открыт первый в России центр доступа к социально-значимой информации с ориентацией на развитие духовно-нравственной компоненты. В мероприятии принял участие Председатель Оптинского форума - митрополит Климент. Новый ПЦПИ начал работать на базе Центра духовно-интеллектуального развития молодежи, созданного при Калужском государственном педагогическом университете им. К.Э. Циолковского совместно с Калужской епархией Русской православной церкви и Российским центром информации, культуры и технологий.

5. **Содействие поддержке соотечественников.** Особым вопросом становится проблема направленности деятельности Президентской библиотеки вне границ Российской Федерации. Согласно поручению Президента России Министерство иностранных дел Российской Федерации подготовило «Обзор внешней политики Российской Федерации», который был одобрен Президентом. Обзор позволяет дать комплексную оценку международной ситуации и текущего международного положения страны и сформулировать обоснованные рекомендации о дальнейших шагах на конкретных внешнеполитических направлениях с учетом реалий международной жизни, прогнозов развития глобальной ситуации и укрепившегося положения России. Обозначенной в Отчете в качестве первоочередной задачи является восстановление и развитие информационно-культурного присутствия России за рубежом. Речь идет об ускорении процесса открытия новых культурных центров, прежде всего в странах СНГ; организации на базе действующих представительств Росзарубежцентра региональных российских центров науки и культуры (РЦНК), обеспечивающих работу в сопредельных странах. В обзоре содержится положение о том, что необходимо «оказать содействие реализации Программы ЮНЕСКО «Информация для всех», в рамках которой предполагается обеспечение РЦНК Росзарубежцентра информационными электронными системами «Законодательство России» и «Официальные периодические издания правовой информации», а также базами данных, содержащих сведения об экологической культуре и защите интеллектуальной собственности в киберпространстве». Представляется, что указанная в Обзоре МИД России информационно-культурная и иные информационно-библиотечные функции в рамках предполагаемой сетевой деятельности Президентской библиотеки на первом этапе могут взять на себя создаваемые в России и за её пределами с 1994 года центры доступа к правовой и иной социально значимой информации. Для успешной реализации данного положения 6 июля 2007 г. Росзарубежцентр и Федеральная служба охраны Российской Федерации заключили Соглашение о взаимодействии при создании и обеспечении деятельности центров публичного доступа к правовой информации Российской Федерации при загранпредставительствах Росзарубежцентра.

6. **Использование сетевого, содержательного и кадрового потенциала Программы ПЦПИ в разработке стратегии Президентской библиотеки.** Программу по созданию сети центров доступа к правовой информации на базе общедоступных библиотек с 1998 года реализуют Минкультуры России, Спецсвязь ФСО России (ранее ФАПСИ), органы власти субъектов Федерации под эгидой и в рамках реализации Программы ЮНЕСКО «Информация для всех». Подобные центры созданы и успешно функционируют сегодня на базе практически всех федеральных и региональных библиотек и большинства библиотек муниципалитетов I уровня. Всего в России по экспертным оценкам создано более 3000 центров на базе библиотек, учебных заведений, органов власти, средств массовой коммуникации, учреждений исполнения наказания, военных госпиталей, воинских частей и соединений. Центры правовой информации в образовательных учреждениях значительно расширяют возможности формирования правовой культуры педагогов и учащейся молодежи. С 2002 года в рамках ФЦП «Электронная Россия» Минэкономразвития России создает центры общественного доступа (ЦОД), которые в последние годы практически объединились с сетью центров, создаваемых в рамках Программы ПЦПИ. В 2005 году по поводу подписания соглашения о сотрудничестве Минкультуры России и Минэкономразвития России в данной области на базе РГБ было проведено соответствующее мероприятие.

Исходя из изложенного предлагается:

1. Организовать и провести рабочее совещание по вопросам возможности использования созданных на базе библиотек субъектов Российской Федерации публичных центров правовой информации/центров доступа к социально значимой информации в качестве первичных элементов региональной сети филиалов Президентской библиотеки. Организаторами совещания предлагается определить Оргкомитет по созданию Президентской библиотеки, Совет при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, Российскую государственную библиотеку, Межрегиональное объединение публичных центров правовой информации и Межрегиональную общественную организацию в поддержку Программы ЮНЕСКО «Информация для всех».

2. Провести ревизию существующих центров правовой и иной социально значимой информации на базе в первую очередь сети российских публичных библиотек с целью определения направленности их деятельности (правовые, деловые, экологические, по правам человека и защите прав потребителя и др.) и на основании исследования в рамках федеральных целевых программ «Культура России» и «Электронная Россия» выпустить книгу с анализом ситуации за 10 лет реализации Программы ПЦПИ и возможности использования результатов при разработке стратегии Президентской библиотеки.

3. Провести мероприятия с международным статусом, такие например, как конференция в Москве на базе Российской государственной библиотеки по вопросам межведомственного сотрудничества при создании Президентской библиотеки, конференция в Санкт-Петербурге на базе Президентской библиотеки при участии Конституционного Суда Российской Федерации, Юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета, Российской национальной библиотеки и Санкт-Петербургской академии постдипломного педагогического образования по вышеназванным направлениям деятельности, в которых явно лидирует Санкт-Петербург.

4. На основании полученных результатов и материалов разработать проект «Сетевое развитие Президентской библиотеки с использованием центров доступа к правовой и иной социально значимой информации» с участием в его реализации заинтересованных сторон на межведомственной основе с выходом на подписание соглашения в рассматриваемой области. Всю полученную информацию сосредоточить на порталном решении - элементе информационного ресурса Президентской библиотеки.

***От редакции:** Статья публикуется в порядке обсуждения возможных направлений развития Президентской библиотеки имени Б.Н.Ельцина с учетом уже действующих в России библиотечных сетей, информационных институтов и центров.*