

**Министерство культуры Российской Федерации
Управление библиотек, науки и информатизации
Главный информационно - вычислительный центр
Федеральное агентство правительственной связи и информации при
Президенте Российской Федерации
Российский фонд правовых реформ**

**ОРИЕНТИРЫ
КУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКИ**

**Вопросы создания общероссийской сети публичных центров
правовой информации на базе общедоступных библиотек**

Информационный выпуск №1

информация для всех
⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠⠠

Электронная версия создана
МОО ВПП ЮНЕСКО
«Информация для всех»
www.ifap.ru

Издание сборника осуществлено благодаря
финансовой поддержке Российского фонда
правовых реформ

Москва 1999

ПРЕДИСЛОВИЕ

В ряду цивилизованных государств российское общество никогда не выделялось своей правовой культурой. Одна из причин этого кроется в отсутствии государственной системы правового воспитания населения и обеспечения широкого доступа граждан к официальной правовой информации.

Проблема общедоступности официальных правовых актов сегодня является чрезвычайно актуальной. Это обусловлено резким увеличением количества правовых актов в информационном потоке, которым охватываются все отрасли и сектора экономики, интересом к ним большинства населения, а также социально-экономическими преобразованиями, происходящими в стране.

Ознакомление населения с изданными правовыми актами в настоящее время происходит, главным образом, через средства массовой информации, которые, при всех своих достоинствах, не обеспечивают необходимой полноты освещения, а также возможности избирательного получения информации по конкретному вопросу.

Использование возможностей юридических консультаций из-за высокой стоимости их услуг доступно относительно небольшому кругу лиц.

Начало работ по созданию общедоступной системы правовой информации относится к 1993 - 1996 г.г. и связано с указами Президента Российской Федерации "О мерах по ускорению создания центров правовой информации" и "О концепции правовой информатизации России". В этих документах подчеркивается, что на фоне всеобщей информатизации распространение правовой информации в машиночитаемом (электронном) виде выходит на ведущие позиции в сфере предоставления информационно-правовых услуг. Поэтому решение проблемы общедоступности правовой информации должно осуществляться преимущественно на основе информационных технологий. Этими же документами реализация программы правовой информатизации возложена на Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации (ФАПСИ).

К настоящему времени в рамках программы сложилась основа общегосударственной системы правового информирования органов власти. Однако население России в эту систему явно не вписывалось. Выход из создавшейся ситуации был найден только после установления многостороннего сотрудничества ФАПСИ, Министерства культуры России и Российского фонда правовых реформ.

Действительно, система общедоступных библиотек является в нашей стране одним из наиболее распространенных и действенных общественных институтов, призванных предоставить каждому гражданину свободный доступ к отечественным и мировым информационным ресурсам, в том числе, и к фондам официальных правовых актов.

Сегодня вопрос создания сети публичных центров правовой информации (ЦПИ) на базе общедоступных библиотек перешел в стадию практической реализации, которая осуществляется по инициативе и при участии Администрации Президента Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, учреждений и структур Министерства культуры России, ФАПСИ и Российского фонда правовых реформ (РФПР).

На основе единой программной оболочки и единого пользовательского интерфейса будет внедряться по всей стране правовая база данных федеральных органов власти. Более того, внедрение на местах этой системы инициирует процесс подготовки в этой же оболочке баз данных регионального и муниципального уровней. За счет этого существенно упрощается обмен базами данных и появляется возможность создания и распространения унифицированной общероссийской системы правовой информации.

Сложившаяся структура управления программой создания сети ЦПИ показала свою эффективность. Менее, чем за год уже официально открыты четыре центра. Еще в ряде регионов подобные центры открыты в инициативном порядке. Проблема получает освещение в средствах массовой информации, данной теме были посвящены две всероссийских конференции.

Предлагаемый сборник освещает различные аспекты поставленной и решаемой проблемы и предназначен для широкого использования. В нем представлены практические материалы, которые помогут в конкретной работе представителям органов государственной

власти, федеральных органов правительственной связи и информации в субъектах Российской Федерации, библиотечным работникам, а также всем, кто заинтересован в дальнейшем продвижении рассматриваемой проблемы.

Сборник состоит из трех разделов. В первом разделе представлены базовые материалы. Второй раздел нацелен на практическую помощь в решении проблем на местах. В нем представлены образцы документов, необходимые для создания ЦПИ. Наконец, общее понимание проблемы правовой информатизации на базе общедоступных библиотек достигается при знакомстве с третьим разделом.

Авторы надеются, что материалы сборника станут своеобразным импульсом, способствующим ускорению процесса формирования правовой культуры и правовой грамотности россиян.

Раздел I

Документы федерального уровня по проблемам создания общероссийской сети публичных центров правовой информации

КОНЦЕПЦИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ОФИЦИАЛЬНЫХ ТЕКСТОВ ПРАВОВЫХ АКТОВ ЧЕРЕЗ СИСТЕМУ ОБЩЕДОСТУПНЫХ БИБЛИОТЕК*)

(Проект)

I. Введение

Сегодня чрезвычайно актуальной является проблема общедоступности официальных правовых актов. Это обусловлено наличием как субъективных, так и объективных факторов, в первую очередь увеличением количества официальных правовых актов в информационном потоке, которыми охватываются все отрасли и сектора экономики, интересом к ним большинства населения, а также социально-экономическими преобразованиями, происходящими в нашей стране.

Действующая в нашей стране система распространения официальных правовых актов, в основном, ориентирована на информирование государственных органов, учреждений и организаций. Вместе с тем в настоящее время существенно вырос спрос на правовую информацию со стороны негосударственных организаций и населения России. Однако практика распространения официальных правовых актов среди широких слоев населения получила развитие лишь в последнее время и имеет существенные недостатки. Ознакомление с изданными (принятыми) правовыми актами происходит, главным образом, через средства массовой информации, которые, при всех своих достоинствах, не обеспечивают необходимой полноты освещения, а также возможности избирательного получения информации по конкретному вопросу. Использование возможностей юридических консультаций и организаций, работающих в сфере оказания информационных услуг, из-за высокой стоимости этих услуг доступно относительно небольшому кругу лиц.

Система общедоступных библиотек является в нашей стране одним из наиболее распространенных и действенных общественных институтов, призванных предоставить каждому свободный доступ к отечественным и мировым информационным ресурсам, в том числе и к фондам официальных правовых актов.

В настоящей Концепции определяются основные принципы и направления деятельности по решению вопросов, связанных с распространением официальной правовой информации через систему общедоступных библиотек России.

II. Создание системы распространения официальных текстов правовых актов с использованием возможностей общедоступных библиотек

Основными целями создания системы распространения официальных текстов правовых актов является практическая реализация конституционного права граждан на информацию, создание условий для качественного и оперативного обеспечения правовой информацией заинтересованных физических и юридических лиц, общественных объединений и организаций.

Практика показывает, что распространение правовой информации в машиночитаемом виде выходит на ведущие позиции в области предоставления информационно-правовых услуг, как по оперативности и полноте, так и по числу потенциальных пользователей. Именно исходя из этого, в Концепции государственной политики в области официального опубликования правовых актов подчеркивается преимущество распространения официальных текстов

*) Разработана авторским коллективом в составе представителей Главного государственно-правового управления Президента Российской Федерации, ФАПСИ, Минкультуры России, Российской государственной библиотеки, РФПР

правовых актов в машиночитаемом виде. Особая роль в обеспечении распространения правовых актов отведена в указанной Концепции публичным центрам правовой информации, создаваемым на базе общедоступных библиотек федерального, регионального и муниципального уровня.

В настоящее время в России действует около 50 тыс. общедоступных библиотек, к числу которых относится 9 федеральных библиотек, 89 центральных библиотек субъектов Российской Федерации (республиканских, областных, краевых, окружных) и 49 тыс. муниципальных библиотек (городских, районных, сельских).

Созданию публичных центров правовой информации будет способствовать тот факт, что определенная работа по компьютеризации общедоступных библиотек уже проведена. В настоящее время средства информатизации и новые технологии внедряются в 1500 библиотеках, из них около 1250 - библиотеки муниципальные. Электронные каталоги создаются в 500 библиотеках. Почти во всех центральных библиотеках субъектов Российской Федерации созданы локальные вычислительные сети.

К приоритетным функциям публичных центров правовой информации нужно отнести их участие в создании оптимальных условий для более полного удовлетворения запросов граждан, государственных и общественных структур, связанных с получением правовой информации, на основе фонда официальных правовых актов с использованием передовых информационных технологий.

III. Основные принципы деятельности публичных центров правовой информации

Основными принципами деятельности публичных центров правовой информации должны стать:

общедоступность;

полнота и достоверность предоставляемой правовой информации;

тесное взаимодействие публичных центров правовой информации между собой, а также с органом, осуществляющим официальное опубликование правовых актов;

государственная поддержка деятельности публичных центров правовой информации.

В соответствии с Концепцией государственной политики в области официального опубликования правовых актов своевременное и в полном объеме поступление в публичные центры правовой информации достоверной информации обеспечивают орган, осуществляющий официальное опубликование правовых актов, как основной держатель информационных фондов и государственные органы. Задачей указанных органов должно стать создание необходимых условий для публичных центров правовой информации, позволяющих им использовать возможности информационных агентств и других средств массовой информации, а также организаций, работающих в сфере оказания информационных услуг, в том числе с использованием средств вычислительной техники, в целях распространения официальной правовой информации.

Выполнение указанной задачи будет означать реализацию государственной поддержки публичных центров правовой информации.

Конкретные формы и способы финансирования деятельности публичных центров правовой информации определяют государственные органы и органы местного самоуправления. При этом правовые акты государственных органов, затрагивающие права и свободы человека и гражданина, предоставляются публичными центрами правовой информации бесплатно.

Важным аспектом в деятельности публичных центров правовой информации является использование согласованных технических решений и единых программно-технических средств, аналогичных используемым в государственных органах и органе, осуществляющем официальное опубликование правовых актов.

Создавать сеть публичных центров правовой информации представляется целесообразным с привлечением не только государственных органов и органов местного

самоуправления, но и различного рода общественных организаций и движений, заинтересованных в углублении процессов демократизации и обеспечении соблюдения прав и свобод человека.

IV. Первоочередные мероприятия по созданию публичных центров правовой информации

В целях создания системы распространения официальных текстов правовых актов в машиночитаемом виде через сеть общедоступных библиотек представляется целесообразным проведение следующих первоочередных мероприятий:

разработка и утверждение пакета нормативных актов по правовому регулированию вопросов, связанных с созданием и функционированием системы публичных центров правовой информации на базе общедоступных библиотек;

нормативное решение вопроса финансирования деятельности публичных центров правовой информации;

разработка эффективного механизма координации деятельности по созданию публичных центров правовой информации;

определение порядка взаимодействия общедоступных библиотек, органа, осуществляющего официальное опубликование правовых актов, а также центров правовой информации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

обеспечение проведения всеми субъектами, участвующими в процессе распространения правовых актов в машиночитаемом виде через сеть общедоступных библиотек, необходимых организационно-технических мероприятий.

Необходимо рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос об организации системы публичных центров правовой информации.

V. Заключение

Решение рассмотренных в Концепции вопросов, связанных с распространением правовых актов через систему общедоступных библиотек, позволит существенно расширить возможности всех слоев общества по ознакомлению с официальными текстами правовых актов, а также создать предпосылки для повышения правовой культуры населения.

Реализация предлагаемых в Концепции положений, накопленный при этом опыт и технический потенциал позволят приступить к решению вопросов, связанных с созданием национальной общедоступной системы правовой информации.

Формирование соответствующей нормативной базы позволит определить механизм государственной поддержки деятельности системы общедоступных библиотек, меры ответственности за соблюдение правил хранения и распространения правовых актов, будет способствовать координации деятельности публичных центров правовой информации и их взаимодействия с государственными органами, организациями, занимающимися оказыванием информационных услуг.

К О Н Ц Е П Ц И Я

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОФИЦИАЛЬНОГО ОПУБЛИКОВАНИЯ ПРАВОВЫХ АКТОВ *)

(Проект)

I. Введение

Проведение правовой реформы, начало которому было положено в 1993 году принятием новой Конституции Российской Федерации, является одной из наиболее важных задач российского государства на современном этапе его развития. Правовая реформа должна охватить все сферы общественной жизни - от законотворчества до исполнения закона и судебного решения, от юридической науки до правового всеобуча и все слои общества - от государственного служащего до частного предпринимателя.

Указом Президента Российской Федерации от 6 июля 1995 г. № 673 «О разработке концепции правовой реформы в Российской Федерации» в качестве основных элементов концепции правовой реформы определены вопросы правового обеспечения ряда важнейших направлений формирования и функционирования российской государственности и развития полноценного гражданского общества, в том числе:

законодательное обеспечение системы прав человека в обществе, прежде всего реальных гарантий прав и законных интересов личности;

обеспечение координации нормотворческой деятельности федеральных органов государственной власти, а также федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

формирование современной широко доступной базы правовых актов, в том числе в машиночитаемом виде.

Внедрение в жизнь российского общества рыночных механизмов функционирования экономики, что требует гораздо более высокой степени правовой самостоятельности и ответственности хозяйствующих субъектов, существенно повысило реальную потребность государственных органов, юридических и физических лиц в достоверной правовой информации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации все законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально и не доведены для всеобщего сведения.

Государственные органы, органы местного самоуправления и должностные лица обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с документами, затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

При этом действующим законодательством запрещено относить к информации с ограниченным доступом законодательные и иные нормативные правовые акты, устанавливающие правовой статус органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, а также права, свободы и обязанности человека и гражданина, порядок их реализации.

В настоящей Концепции сделана попытка рассмотреть вопросы, касающиеся области официального опубликования правовых актов, и на основе полученных результатов разработать систему взглядов, основных принципов и положений, которые составят основу государственной политики в рассматриваемой области.

Концепция базируется на системном подходе к определению сфер и предметов правового регулирования. Это позволяет:

определить пути разработки государственной системы официального опубликования правовых актов;

*) Разработана авторским коллективом в составе представителей Главного государственно-правового управления Президента Российской Федерации, ФАПСИ, Минкультуры России, Российской государственной библиотеки, РФПР

определить основных субъектов, участвующих в процессе официального опубликования правовых актов и (или) оказывающих на него влияние;

рассмотреть взаимосвязанность и определить юридическую природу отношений субъектов, участвующих в процессе официального опубликования правовых актов;

определить предметы правового регулирования с учетом условий, на которых осуществляется взаимосвязь субъектов, участвующих в процессе официального опубликования правовых актов, и которые зависят от организационно-структурных форм и специфики самих субъектов;

учесть научно-технические, социально-политические, экономические формы и условия, в которых осуществляется деятельность и реализуются взаимоотношения государственных органов, юридических и физических лиц в области официального опубликования правовых актов;

определить средства, методы и формы реализации государственной политики в области официального опубликования правовых актов с учетом системных свойств и специфики развития самой правовой системы и ее наиболее активной части - законодательства.

II. Анализ существующего положения в области официального опубликования правовых актов

1. Нормативная база

В настоящее время нормативную базу, определяющую порядок официального опубликования правовых актов на федеральном уровне, составляют:

1. Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания», определяющий порядок опубликования и вступления в силу на территории Российской Федерации федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания.

В соответствии с указанным Законом официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона, акта палаты Федерального Собрания считается первая публикация его полного текста в «Российской газете» или в Собрании законодательства Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5 названного Закона федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания могут быть опубликованы в иных печатных изданиях, а также доведены до всеобщего сведения (обнародованы) по телевидению и радио, разосланы государственным органам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям, переданы по каналам связи, распространены в машиночитаемом виде. Законы, акты палат Федерального Собрания и иные документы могут быть опубликованы также в виде отдельного издания.

2. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

В соответствии с названным Указом акты Президента Российской Федерации и акты Правительства Российской Федерации подлежат официальному опубликованию в «Российской газете» и в Собрании законодательства Российской Федерации.

Официальным опубликованием актов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации считается публикация их текстов в «Российской газете» или в Собрании законодательства Российской Федерации.

В названном Указе нормативно определено, что официальными являются также тексты актов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации, распространяемые в машиночитаемом виде научно-техническим центром правовой информации «Система» (далее именуется – НТЦ «Система»).

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти подлежат официальному опубликованию в газете «Российские вести» в течение десяти дней после дня

их регистрации, а также в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти издательства «Юридическая литература» Администрации Президента Российской Федерации (далее именуется – издательство «Юридическая литература»). Официальным также является указанный Бюллетень, распространяемый в машиночитаемом виде НТЦ «Система».

3. Закон РСФСР «О судоустройстве РСФСР».

В соответствии с указанным Законом решения Верховного Суда Российской Федерации публикуются в Бюллетене Верховного Суда Российской Федерации.

4. Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации».

В соответствии с указанным Законом решения Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации публикуются в Вестнике Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

Что касается официального опубликования правовых актов субъектов Российской Федерации, то в каждом субъекте Российской Федерации этот вопрос решается по-своему, единого подхода не существует.

2. Источники официального опубликования

В настоящее время источниками официального опубликования правовых актов являются:

1. Собрание законодательства Российской Федерации – официальное периодическое издание, в котором публикуются полные тексты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания Российской Федерации, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, решений Конституционного Суда Российской Федерации.

Собрание законодательства Российской Федерации выпускается установленным тиражом, распространяется в органах государственной власти и органах местного самоуправления в соответствии с указателем рассылки, утверждаемым в установленном порядке, по подписке, а также поступает в розничную продажу.

2. «Российская газета» - официальное ежедневное издание Правительства Российской Федерации, выпускаемое установленным тиражом.

В «Российской газете» публикуются тексты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания Российской Федерации, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, решений Конституционного Суда Российской Федерации.

«Российская газета» не является полным собранием указанных правовых актов, которые, как правило, печатаются без приложений.

Газета распространяется по подписке и поступает в розничную продажу.

3. Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти – периодическое издание, в котором публикуются полные тексты нормативных актов, принятых федеральными органами исполнительной власти нормативные акты и прошедших регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации.

Бюллетень выпускается установленным тиражом и распространяется в органах государственной власти и органах местного самоуправления, по подписке и поступает в розничную продажу.

Для Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг и Центрального банка Российской Федерации сделано исключение. Официальным опубликованием правовых актов, издаваемых в пределах их полномочий, считается публикация соответственно в «Вестнике Федеральной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку» и в «Вестнике Банка России».

4. Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации – периодическое издание, в котором публикуются постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, Президиума Верховного Суда Российской Федерации, решения судебных коллегий по

гражданским и уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации, постановления президиумов верховных судов республик, краевых и областных судов.

Бюллетень выпускается установленным тиражом и распространяется в органах судебной власти, по подписке и поступает в розничную продажу.

5. Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации - периодическое издание, в котором публикуются постановления Президиума Высшего Арбитражного Суда, приказы Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, информация о работе арбитражных судов, комментарии специалистов, объявления о несостоятельности (банкротстве) и добровольной ликвидации предприятий.

Вестник выпускается установленным тиражом и распространяется в органах судебной власти, по подписке и поступает в розничную продажу.

Практика распространения текстов правовых актов посредством электронных средств массовой информации (телевидение, радио и так далее) не получила широкого применения. До настоящего времени не существует специализированных теле- и радиоканалов, регулярно передающих такого рода информацию. Сообщения, как правило, представляют собой комментарии к отдельным положениям некоторых правовых актов.

3. Распространение текстов правовых актов в машиночитаемом виде

В соответствии с действующим законодательством только НТЦ «Система» может предоставлять пользователям тексты федеральных законов и правовых актов федеральных органов государственной власти в машиночитаемом виде, которые являются официальными. Ссылка на правовые акты в машиночитаемом виде, полученные из информационных фондов НТЦ «Система», принимается при рассмотрении дел судами общей юрисдикции и арбитражными судами. Такие прецеденты имеют место.

Машиночитаемые аналоги Собрания законодательства Российской Федерации и Бюллетеня нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, имеющие статус официальных, распространяются НТЦ «Система» в соответствии с указателями рассылки правовых актов, утвержденными в установленном порядке.

Наряду с указанными изданиями только НТЦ «Система» распространяются машиночитаемые аналоги Бюллетеня Верховного Суда Российской Федерации, Вестника Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Бюллетеня международных договоров, Сборника нормативных правовых актов, выпускаемого Федеральной пограничной службой Российской Федерации, и Вестника Гильдии российских адвокатов.

Издания в машиночитаемом виде выпускаются с периодичностью, соответствующей выходу их печатных аналогов, и распространяются в органах государственной власти, органах местного самоуправления и по подписке, в том числе через сеть «Интернет».

Опыт показывает, что распространение правовой информации в машиночитаемом виде выходит на ведущие позиции в сфере обеспечения информационно-правовыми услугами как по оперативности и полноте информации, так и по числу пользователей.

Рыночные механизмы функционирования экономики инициировали подключение к сфере обеспечения информационно-правовыми услугами коммерческих организаций, имеющих значительный интеллектуальный и технический потенциал.

Распространением текстов правовых актов в машиночитаемом виде, несмотря на отсутствие статуса официальных, занимаются многие коммерческие организации. Несомненно, большие прибыли являются для них главным фактором, стимулирующим улучшение качества и увеличение количества услуг, предоставляемых пользователям. Не случайно за последние пять лет число российских фирм, оказывающих услуги подобного рода, значительно выросло. Около сорока фирм прошло государственную регистрацию в НТЦ «Система».

Следует подчеркнуть, что в соответствии с Федеральным законом «Об информации, информатизации и защите информации» защите подлежит любая документированная информация, неправомерное обращение с которой может нанести ущерб ее собственнику, владельцу, пользователю и иному лицу.

Однако коммерческие организации, несмотря на то, что наиболее крупные из них по составу информационных фондов и поисковым возможностям автоматизированных систем заслуживают внимания, из-за нерешенности большого количества проблем, связанных с обеспечением достоверности информации (что значительно повышает вероятность попадания в информационные фонды искаженных текстов правовых актов), на данный момент вряд ли могут гарантировать предоставление достоверной правовой информации.

4. Порядок вступления в силу правовых актов

Официальными считаются только те тексты правовых актов, которые опубликованы в источниках, имеющих статус официальных.

Федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания Российской Федерации вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу.

Акты Президента Российской Федерации, имеющие нормативный характер, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования.

Иные акты Президента Российской Федерации, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания.

Акты Правительства Российской Федерации, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования.

Иные акты Правительства Российской Федерации, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания.

В актах Президента Российской Федерации и актах Правительства Российской Федерации может быть установлен другой порядок вступления их в силу.

Контроль за правильностью и своевременностью опубликования актов Президента Российской Федерации осуществляет Главное государственно-правовое управление Президента Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации - Аппарат Правительства Российской Федерации.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, прошедшие государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации, подлежат обязательному официальному опубликованию, кроме актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

Указанные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, кроме актов и отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров.

Контроль за правильностью и своевременностью опубликования нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти осуществляет Министерство юстиции Российской Федерации.

5. Существующие проблемы в области официального опубликования правовых актов

Рассмотрение состояния дел в области официального опубликования правовых актов показывает наличие ряда достаточно очевидных проблем.

В соответствии с действующим законодательством факт официального опубликования правового акта служит основанием для применения норм права и определяет дату вступления их в силу. Наличие в настоящее время нескольких источников официального опубликования приводит к различным сложностям в практике правоприменения. Усугубляет ситуацию нерешенность вопроса, связанного с проверкой достоверности публикуемых текстов правовых актов.

В настоящее время существует проблема оперативной доставки официальных печатных изданий в регионы, что обусловлено в первую очередь известными экономическими трудностями.

Отдельного внимания заслуживает вопрос, касающийся выработки единого подхода к официальному опубликованию правовых актов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, отмеченные выше нерешенные проблемы в области официального опубликования правовых актов, а также потребности общественного развития страны на современном этапе, внедрение новых информационных технологий обуславливают необходимость разработки новой государственной политики в указанной области.

III. Основные положения государственной политики в области официального опубликования правовых актов

Основопологающими принципами государственной политики в области официального опубликования правовых актов являются:

однозначное установление даты официального опубликования правового акта с возложением ответственности за определение даты на орган, издавший (принявший) правовой акт;

ответственность государства, в лице органа, издавшего (принявшего) правовой акт, за достоверность текста и своевременность его представления в полном объеме для официального опубликования;

своевременное доведение официально опубликованных текстов правовых актов до государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций.

Процесс ознакомления всех структур общества с изданными (принятыми) правовыми актами разделяется в Концепции на три этапа:

официальное опубликование правовых актов;

обнародование правовых актов;

распространение правовых актов.

Официальное опубликование правовых актов включает в себя:

своевременное доведение официальных текстов правовых актов из единого государственного органа в соответствии с указателем рассылки до государственных органов, органов местного самоуправления в целях обеспечения вступления их в силу одновременно на всей территории Российской Федерации;

создание необходимых условий для обнародования правовых актов путем передачи их официальных текстов в информационные агентства, как наиболее мощные и развитые структуры на рынке информационных услуг.

Обнародование правовых актов осуществляется информационными агентствами, которые должны и имеют реальную возможность довести полученные официальные тексты правовых актов до средств массовой информации и населения. Следует создать информационным агентствам максимально благоприятные условия для пользования базами данных официальных текстов правовых актов, что позволит существенно снизить затраты из федерального бюджета. Необходимым условием успешного функционирования государственной системы официального опубликования правовых актов является изменение

действующего законодательства в части, касающейся установления ответственности информационных агентств за правильность и своевременность обнародования правовых актов.

Распространение правовых актов осуществляется через средства массовой информации, организации, работающие в области оказания информационно-правовых услуг, в том числе с использованием средств вычислительной техники. Особая роль в обеспечении своевременного и в полном объеме ознакомления всех заинтересованных лиц с официальными текстами правовых актов отводится системе общедоступных библиотек, созданию на их базе публичных центров правовой информации.

Предложенный подход позволит решить проблему одновременного вступления в силу правового акта на всей территории Российской Федерации, а также обеспечить максимально возможное на сегодняшний день расширение информационного поля, охватывающего все заинтересованные государственные и общественные структуры.

В целях обеспечения реализации государственной политики в области официального опубликования правовых актов создается государственная система.

Государство принимает в качестве основного и единственного вида официального опубликования правовых актов в Российской Федерации - машиночитаемый вид.

Государственную систему официального опубликования правовых актов составляют: федеральные органы государственной власти;

государственный орган, законодательно наделенный правом официального опубликования и обеспечения вступления в силу правовых актов федеральных органов государственной власти (далее именуется – орган, осуществляющий официальное опубликование);

информационные агентства и издательство «Юридическая литература»;

организации всех форм собственности, занимающиеся распространением правовой информации, включая общедоступные библиотеки;

юридические и физические лица.

В контексте Концепции основными функциями федеральных органов государственной власти являются:

обеспечение официального опубликования издаваемых (принимаемых) правовых актов путем своевременного формирования и представления в орган, осуществляющий официальное опубликование, правовых актов и необходимых разъяснений к ним с обязательным указанием даты официального опубликования правового акта;

использование государственной системы гарантированного (с подтверждением подлинности получателя/отправителя, целостности и достоверности информации) обмена официальными текстами правовых актов между органами государственной власти;

внедрение в государственные органы, орган, осуществляющий официальное опубликование, и информационные агентства сертифицированных средств обеспечения целостности и достоверности официальных текстов правовых актов при их хранении и передаче в систему обнародования и распространения.

Основными функциями органа, осуществляющего официальное опубликование, являются:

получение правовых актов из федеральных органов государственной власти;

хранение правовых актов в машиночитаемом виде;

своевременная подготовка официальных текстов правовых актов для опубликования и передачи в систему обнародования и распространения;

обеспечение целостности и достоверности поступивших на хранение официальных текстов правовых актов;

формирование сборников (изданий) официальных текстов правовых актов в машиночитаемом виде, а также банков данных правовой информации;

организация переводов правовых актов;

систематизации правовых актов.

В субъектах Российской Федерации могут создаваться центры правовой информации, в том числе и государственные, которые будут выполнять аналогичные функции относительно правовых актов соответствующего субъекта Российской Федерации.

Издательство «Юридическая литература» обеспечивает обнародование правовых актов, полученных из органа, осуществляющего официальное опубликование, в традиционном печатном виде.

Публикацию в машиночитаемом виде обеспечивают информационные агентства.

Рассматривая общедоступные библиотеки как информационные учреждения со всеми присущими им типологическими особенностями, можно сделать вывод, что в контексте настоящей Концепции общедоступные библиотеки выступают в качестве равноправного партнера. Основанием для такого утверждения служит общность социальных и технологических функций, присущих всем информационным учреждениям.

В системе информационно-правового обеспечения общедоступные библиотеки должны занять определенное место в соответствии со своими функциями и задачами. Это предполагает координацию деятельности общедоступных библиотек, органа, осуществляющего официальное опубликование, и центров правовой информации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Именно такой подход позволит совместить деятельность общедоступных библиотек с деятельностью созданных на их базе публичных центров правовой информации.

В контексте настоящей Концепции доставка официальных текстов правовых актов до органов государственной власти в соответствии с указателем рассылки осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Государственная система официального опубликования правовых актов должна базироваться на государственных сетях связи и телекоммуникаций, что обеспечит своевременный обмен официальными текстами правовых актов между государственными органами с обеспечением требований безопасности информации.

На федеральном уровне государственная система официального опубликования правовых актов должна функционировать на базе создаваемых в настоящее время государственных цифровых сетей и оптоволоконных линий связи.

На основе разработанных типовых решений государственные органы приобретают необходимый комплект программно-технических средств и реализуют его подключение к государственным сетям связи и телекоммуникаций.

В целях доведения изданных (принятых) федеральных правовых актов до государственных органов субъектов Российской Федерации значительный объем работ должен выполняться территориальными органами (центрами) федеральных органов в субъектах Российской Федерации. Для этого в каждом таком органе (центре) должны быть сформированы соответствующие подразделения (центры правовой информации), укомплектованные квалифицированными специалистами, что позволит обеспечить эффективное функционирование государственной системы официального опубликования правовых актов на региональном уровне.

Структура государственной системы официального опубликования правовых актов представлена на схеме.

IV. Выводы и предложения

Рассмотренные в Концепции вопросы убедительно показывают важность и необходимость разработки государственной политики в области официального опубликования правовых актов и ее актуальность в условиях становления российского законодательства. В целях создания государственной системы официального опубликования правовых актов представляется целесообразным проведение в качестве первоочередных следующих мероприятий:

подготовить проект федерального закона, определяющего основные положения государственной политики в области официального опубликования правовых актов, и внести его на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в установленном порядке. В законе, среди прочих, должны решаться следующие вопросы:

определение предметов правового регулирования и регламентирование правоотношений между субъектами, участвующими в процессе официального опубликования правовых актов;

установление механизма контроля за соблюдением субъектами, участвующими в процессе официального опубликования правовых актов, правовых норм, регламентирующих исполнение возложенных на них функций, а также санкций за нарушение этих норм;

разработка перечня государственных органов, входящих в систему официального опубликования правовых актов, деятельность которых осуществляется за счет средств федерального бюджета;

определение мер по законному использованию средств обеспечения гарантированного (с подтверждением подлинности получателя/отправителя, целостности и достоверности информации) обмена официальными текстами правовых актов в машиночитаемом виде;

создать государственный орган, законодательно наделенный правом официального опубликования и обеспечения вступления в силу правовых актов федеральных органов государственной власти;

разработать единую технологию своевременной подготовки, опубликования и передачи официальных текстов правовых актов в систему обнародования и распространения;

определить и утвердить порядок взаимодействия общедоступных библиотек, органа, осуществляющего официальное опубликование, и центров правовой информации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

обеспечить проведение в органах государственной власти необходимых организационно-технических мероприятий;

рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос, касающийся официального опубликования их правовых актов.

Государство должно взять на себя финансирование работ, связанных с осуществлением официального опубликования правовых актов.

Доведение официальных текстов правовых актов на этапе официального опубликования до государственных органов должно обеспечиваться государством. Использование для этого государственных сетей связи и телекоммуникаций будет гарантировать целостность и достоверность текстов правовых актов и ни в коей мере не ограничивает прав граждан на информацию, а, напротив, обеспечивает качество этой информации.

В целом выработка и реализация государственной политики в области официального опубликования правовых актов будут способствовать становлению правового государства, обеспечению политической стабильности в стране и созданию благоприятных условий для проведения экономических реформ.

ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ПУБЛИЧНОМ ЦЕНТРЕ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ *) (Проект)

I. Общие положения

Публичный центр правовой информации создается на базе общедоступных библиотек по инициативе и при участии Администрации Президента Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Российского фонда правовых реформ, а также учреждений и организаций, участвующих в реализации проектов и программ в области правового воспитания населения, юридического образования и правовой информатизации.

Правовую основу деятельности публичного центра правовой информации составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы Российской Федерации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации по вопросам подготовки и проведения правовой реформы и правовой информатизации России, а также нормативные акты представительных (законодательных) органов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

II. Основные задачи публичного центра правовой информации

Основными задачами публичного центра правовой информации являются:

обеспечение свободного доступа к любой правовой информации, в том числе в машиночитаемом виде, находящейся в распоряжении центра;

получение, обработка и обеспечение сохранности баз данных официальных текстов правовых актов, сформированных в центральном узле правовой информации и предоставленных Федеральным агентством правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации;

актуализация и пополнение информационных ресурсов за счет собственных фондов;

участие в пропаганде правовой информации;

создание условий для полноценного информационного обслуживания населения, в частности выделение и оборудование помещений, обеспечение условий для установки и подключения технических средств, подбор персонала и так далее;

техническое обеспечение свободного доступа населения к информационным массивам посредством запроса, направленного поиска и так далее;

повышение квалификации персонала в связи с постоянным совершенствованием информационных технологий.

предоставление пользователям иных услуг в области обеспечения доступа к правовой информации.

Указанные задачи не являются исчерпывающими и могут быть дополнены, исходя из технических, организационных и кадровых возможностей публичных центров правовой информации.

*) Разработано авторским коллективом в составе представителей Главного государственно-правового управления Президента Российской Федерации, ФАПСИ, Минкультуры России, Российской государственной библиотеки, РФПР

III. Порядок создания и организации работы публичного центра правовой информации

Публичный центр правовой информации создается на базе общедоступной библиотеки на основе соглашения, заключаемого между администрацией субъекта Российской Федерации, общедоступной библиотекой и Российским фондом правовых реформ, координирующим органом в процессе создания сети публичных центров правовой информации (в соответствии с Соглашением о сотрудничестве Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации и Министерства культуры Российской Федерации в области правовой информации, Соглашением о сотрудничестве Министерства культуры Российской Федерации и Российского фонда правовых реформ в области правового воспитания населения Российской Федерации, Соглашением о сотрудничестве Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации и Российского фонда правовых реформ в области правового воспитания населения Российской Федерации).

Структура и штатное расписание публичного центра правовой информации определяются руководством общедоступной библиотеки, на базе которой он создан, и согласуются с органом управления культуры исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Публичный центр правовой информации использует в своей работе информационные ресурсы федерального органа правительственной связи и информации в субъекте Российской Федерации, которые сформированы на основе баз данных официальных текстов правовых актов, получаемых из центрального узла правовой информации.

Деятельность публичного центра правовой информации финансируется за счет средств бюджетов всех уровней, средств Российского фонда правовых реформ, внебюджетных средств, привлекаемых в соответствии с действующим законодательством, в том числе за счет средств, поступающих в виде кредитов, и иных средств, направленных на проведение правовой реформы в России.

Публичный центр правовой информации взаимодействует с Российским фондом правовых реформ на договорной основе.

СОГЛАШЕНИЕ

о порядке взаимодействия Министерства культуры Российской Федерации и Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации в области правовой информации

В целях развития правовой информатизации Российской Федерации, реализации требований Указа Президента Российской Федерации от 6 июля 1995 г. №673 «О разработке концепции правовой реформы в Российской Федерации», учитывая возрастающий объем законодательных и иных нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации, а также вносимых изменений и дополнений в действующие акты, формирования в России единого информационно-правового пространства, обеспечивающего правовую информированность всех структур общества и каждого гражданина в отдельности, Министерство культуры Российской Федерации (далее - Минкультуры России) и Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации (далее - ФАПСИ), именуемые в дальнейшем Сторонами, согласились о нижеследующем:

1. Общие положения

1.1. Настоящее Соглашение направлено на развитие сотрудничества Минкультуры России и ФАПСИ в области создания на базе библиотечной сети страны единого информационно-правового пространства, а также расширение информационного обмена между Минкультуры России и ФАПСИ по правовым, нормотворческим и другим направлениям деятельности.

1.2. Обязательства по настоящему Соглашению исполняют:
от Минкультуры России - Управление библиотек и информации и Главный информационно-вычислительный центр;
от ФАПСИ - Управление обеспечения правовой информатизации.

1.3. В рамках настоящего Соглашения предусматривается выполнение Сторонами совместных работ в области расширения возможностей информационно-правовых систем.

2. Обязательства Сторон.

2.1. Минкультуры России принимает на себя следующие обязательства:

- организовать взаимодействие региональных органов культуры с центрами правительственной связи (ЦПС) в субъектах Российской Федерации в целях создания и последующей эксплуатации на базе главных универсальных научных библиотек субъектов Российской Федерации публичных центров правовой информации;

- организовать регулирование отношений в рамках указанного выше взаимодействия между региональными библиотеками и ЦПС на компенсационной основе;

- планировать совместно с органами культуры субъектов Российской Федерации в дальнейшем развитие сети публичных центров правовой информации за счет включения централизованных библиотечных систем;

- передавать в центральный интегрированный банк правовой информации ФАПСИ систематизированные информационные (методические и аналитические) материалы и официальные документы Минкультуры нормативного правового характера для использования в органах государственной власти (в соответствии с согласованными перечнем и регламентом);

- определять порядок создания и ведения банка правовых актов Минкультуры России с использованием программной оболочки, предоставляемой ФАПСИ;

- выделять необходимые программные и технические средства для реализации данного Соглашения, обеспечивающие информационно-правовые потребности Минкультуры России в соответствии с требованиями ФАПСИ;

- оказывать содействие ФАПСИ в систематизации информационного фонда, находящегося в центральном интегрированном банке правовой информации.

2.2. ФАПСИ принимает на себя следующие обязательства:

- организовать взаимодействие ЦПС в субъектах Российской Федерации с региональными органами культуры в целях создания и последующей эксплуатации на базе главных универсальных научных библиотек субъектов Российской Федерации публичных центров правовой информации библиотек;

- установить на АРМах Минкультуры России (по согласованному перечню) информационно-правовые системы ФАПСИ “Официальные периодические издания (сборники) правовой информации в электронном виде”, “Банк правовых актов” и обеспечивать регулярную актуализацию соответствующих информационных фондов;

- обеспечить удаленный доступ с АРМов Минкультуры России к центральному интегрированному банку данных правовой информации;

- передать Минкультуры России для организации и ведения собственного ведомственного банка данных правовой информации программную оболочку «Банк правовых актов»;

- принять участие в подготовке программных и технических средств и обслуживающего персонала Минкультуры России к проведению работ по реализации данного Соглашения.

3. Реализация Соглашения.

3.1. Проведение работ, предусмотренных настоящим Соглашением, в части информационного обмена и информационно-правового обеспечения Минкультуры России осуществляется Сторонами безвозмездно, а по вопросу создания сети публичных центров правовой информации - на договорной основе.

3.2. Планирование основных мероприятий в рамках настоящего Соглашения, особенно в части правового и юридического воспитания и образования населения при проведении правовой реформы в Российской Федерации, Стороны будут осуществлять с учетом деятельности Российского фонда правовых реформ, включая проведение конференций, семинаров, совещаний и т.п.

3.3. К выполнению работ по настоящему Соглашению Стороны, по взаимному согласованию, могут привлекать сторонние организации.

3.4. Сторонами будет осуществляться регулярный обмен информацией, проведение совместных совещаний и взаимных консультаций по вопросам реализации настоящего Соглашения.

3.5. Работы по данному Соглашению проводятся Сторонами по соответствующим графикам.

3.6. В целях ускорения создания и развития сети публичных центров правовой информации, Стороны будут способствовать привлечению и использованию внебюджетных средств, в том числе, и на основе взаимодействия с Российском фондом правовых реформ.

4. Срок действия и условия расторжения Соглашения.

4.1. Соглашение вступает в силу с момента его подписания, его действие не ограничивается каким-либо сроком.

4.2. Дополнения и уточнения настоящего Соглашения, принимаемые по предложениям Сторон, производятся в письменном виде и становятся его неотъемлемыми частями со дня их подписания.

4.3. Соглашение не затрагивает прав и обязанностей Сторон по другим соглашениям и договорам.

4.4. Каждая из Сторон вправе прекратить действие настоящего Соглашения в целом или в какой-либо его части, уведомив об этом другую Сторону не менее чем за один месяц до момента прекращения действия условий настоящего Соглашения.

Министр культуры
Российской Федерации

Генеральный директор
Федерального агентства
правительственной связи и
информации при Президенте
Российской Федерации

Н.Дементьева

А.Старовойтов

27 июля 1998 г.

3 августа 1998 г.

СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ

Министерства культуры Российской Федерации и Российского фонда правовых реформ в области правового воспитания населения Российской Федерации

В целях реализации общепризнанных принципов и норм международного права, гарантирующих доступ граждан к информации, конституционных норм Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по вопросам формирования в России единого информационно-правового пространства, обеспечивающего правовую информированность всех структур общества, повышение правовой культуры и формирование правового сознания населения, Министерство культуры Российской Федерации (далее Минкультуры России) и Российский фонд правовых реформ (далее - РФПР), именуемые в дальнейшем Сторонами, согласились о нижеследующем:

1. Общие положения

1.1. Настоящее Соглашение направлено на дальнейшее развитие отношений сотрудничества Минкультуры России и РФПР, заложенных в заключенных ранее "Соглашении о порядке взаимодействия Министерства культуры Российской Федерации и Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации в области правовой информации", а также "Соглашении о сотрудничестве Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации и Российского фонда правовых реформ в области правового воспитания населения".

Основными целями данного Соглашения являются

- создание в Российской Федерации сети публичных центров правовой информации (далее - ПЦПИ) на базе общедоступных библиотек;
- разработка новых механизмов, обеспечивающих качественно новый уровень информационно-аналитического обслуживания населения и специалистов по вопросам права, а также смежным проблемам правоведения, культуры, библиотечного дела, образования, экономики, социологии и др.;
- расширение взаимодействия по иным вопросам специализированного библиотечного обслуживания, представляющим интерес для институтов государства и общества.

1.2. Обязательства по настоящему Соглашению исполняют:

от Минкультуры России - Управление библиотек, науки и информатизации;
от РФПР - Российский фонд правовых реформ.

2. Обязательства Сторон

2.1. Минкультуры России принимает на себя следующие обязательства:

- организовывать взаимодействие региональных органов культуры и библиотек с РФПР в целях решения вопросов по созданию ПЦПИ;
- участвовать в формировании договорных отношений между РФПР и библиотеками, на базе которых создается ПЦПИ;
- принимать участие в организации и последующей эксплуатации ПЦПИ, создаваемых на базе библиотек;

- организовывать совместно с партнерскими организациями наращивание сети ПЦПИ с привлечением части средств, получаемых действующими ПЦПИ за оказываемые платные услуги;
- способствовать обобщению и распространению практического опыта организации, функционирования и развития ПЦПИ;
- организовывать совместно с РФПР привлечение финансовой, технической и другой помощи в целях создания, функционирования и развития ПЦПИ из средств бюджетов различных уровней и внебюджетных источников;
- организовывать совместно с РФПР взаимодействие с органами государственной власти Российской Федерации в части привлечения к участию в программе по созданию сети ПЦПИ специалистов в области права и студентов юридических вузов;
- организовывать совместно с РФПР взаимодействие с отделами культуры посольств иностранных государств и представительств международных организаций в Российской Федерации в целях их привлечения к участию в создании сети ПЦПИ путем предоставления информации, оказания консультационной и иной помощи.

2.2. РФПР принимает на себя следующие обязательства:

- совместно с Минкультуры России, ФАПСИ и другими заинтересованными органами и организациями участвовать в разработке и реализации программ по созданию сети ПЦПИ в субъектах Российской Федерации;
- обеспечить последовательное создание и функционирование сети ПЦПИ в субъектах Российской Федерации на базе общедоступных библиотек на основе договорных отношений между РФПР и библиотеками;
- содействовать постоянному совершенствованию организационной структуры и деятельности ПЦПИ в целях улучшения качества обслуживания юридических и физических лиц, пополнения и расширения номенклатуры информационно-правовых услуг;
- организовывать совместно с Минкультуры России привлечение финансовой, технической и другой помощи в целях создания и функционирования ПЦПИ из средств бюджетов различных уровней и внебюджетных источников;
- организовать и проводить при участии своих партнеров конференции, семинары, круглые столы, тренинги, стажировки, в том числе зарубежные, для специалистов, работающих в области создания сети ПЦПИ;
- организовывать совместно с партнерскими организациями наращивание сети ПЦПИ с привлечением части средств, получаемых действующими ПЦПИ за оказываемые платные услуги;
- организовать и проводить в средствах массовой информации широкомасштабную просветительскую кампанию, направленную на пропаганду возможностей ПЦПИ.

3. Реализация Соглашения

3.1. Участие и ответственность РФПР в создании и обеспечении функционирования ПЦПИ, возможной переподготовке библиотечных работников с целью привития им навыков работы с правовой информацией, организационно-методическое сопровождение деятельности ПЦПИ и другие вопросы закрепляются в договоре, заключаемом между РФПР и конкретной библиотекой (прилагаемая типовая форма договора является неотъемлемой частью настоящего Соглашения).

3.2. Планирование основных мероприятий, особенно в части дальнейшего развития сети ПЦПИ в субъектах Российской Федерации, иных мероприятий, направленных на

повышение правовой культуры и формирование правосознания населения Российской Федерации, Стороны будут осуществлять с учетом своих возможностей и приоритетов.

3.3. К выполнению работ по настоящему Соглашению Стороны, по взаимному согласованию, могут привлекать другие организации.

3.4. Сторонами будет осуществляться регулярный обмен информацией, будут проводиться совместные совещания и взаимные консультации по вопросам реализации настоящего Соглашения.

3.5. Работы по данному Соглашению проводятся по разрабатываемому и утверждаемому Сторонами ежегодному плану.

4. Срок действия и условия расторжения Соглашения.

4.1. Соглашение вступает в силу с момента его подписания, его действие не ограничивается каким-либо сроком.

4.2. Дополнения и уточнения настоящего Соглашения, принимаемые по предложениям Сторон, производятся в письменном виде и становятся его неотъемлемыми частями со дня их подписания.

4.3. Соглашение не затрагивает прав и обязанностей Сторон по другим соглашениям и договорам.

4.4. Каждая из Сторон вправе прекратить действие настоящего Соглашения в целом или в какой-либо его части, уведомив об этом другую Сторону не менее чем за один месяц до момента прекращения действия условий настоящего Соглашения.

Министр культуры
Российской Федерации
В.К.Егоров

Президент Российского фонда
правовых реформ
В.Д.Мазаев

15 февраля 1999 г.

10 февраля 1999 г.

СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ

Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации и Российского фонда правовых реформ в области правового воспитания населения

Российской Федерации в целях реализации конституционных норм Российской Федерации, гарантирующих доступ граждан к информации, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по вопросам правового воспитания населения и правовой информатизации, а также повышения уровня правовой культуры социально активного населения страны, учитывая возрастающий объём принимаемых органами государственной власти Российской Федерации законодательных и иных нормативных правовых актов, вносимых изменений и дополнений в действующее законодательство, формирование в России единого информационного пространства, обеспечивающего правовую информированность всех структур общества и каждого гражданина в отдельности, Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации (далее - ФАПСИ) и Российский фонд правовых реформ (далее - РФПР), именуемые в дальнейшем Сторонами, согласились о нижеследующем:

1. Общие положения

1.1. Настоящее Соглашение направлено на развитие сотрудничества между ФАПСИ и РФПР, при участии Министерства культуры Российской Федерации, в области создания сети публичных центров правовой информации на базе общедоступных библиотек субъектов Российской Федерации, а также расширение информационного обмена между ФАПСИ, Минкультуры России и другими учреждениями и организациями, участвующими в реализации проектов и программ в области правовой реформы и правового воспитания населения.

1.2. Обязательства по настоящему Соглашению исполняют:
от ФАПСИ - Управление обеспечения правовой информатизации (далее - УОПИ);
от РФПР - Российский фонд правовых реформ.

1.3. В рамках настоящего Соглашения предусматривается выполнение Сторонами совместных работ в области создания практических механизмов расширения возможностей существующих информационно-правовых систем.

2. Обязательства Сторон

2.1. ФАПСИ принимает на себя следующие обязательства:

■ обеспечить региональные органы Министерства культуры Российской Федерации информационно-правовыми фондами из центрального узла правовой информации с соблюдением требований достоверности и полноты;

■ организовать взаимодействие центров правительственной связи в субъектах Российской Федерации с региональными органами культуры в целях создания и последующей эксплуатации на базе отобранных главных региональных библиотек публичных центров правовой информации (ПЦПИ).

2.2. РФПР принимает на себя следующие обязательства:

■ предусматривать включение проводимых в рамках настоящего Соглашения мероприятий в планы деятельности РФПР в процессе реализации проекта правовой реформы в Российской Федерации по направлениям правовой информации, повышения уровня осведомленности общественности в вопросах права и правового воспитания населения;

■ проработать организационные вопросы функционирования ПЦПИ на компенсационной основе, включая разработку необходимых типовых документов, в том числе и нормативного характера;

■ осуществлять аналитическое обеспечение деятельности ПЦПИ на компенсационной основе с разработкой соответствующих методических рекомендаций;

■ обеспечивать проведение анализа текущей деятельности ПЦПИ в целях оценки необходимости пополнения и расширения номенклатуры информационно-правовых из центрального узла правовой информации и совершенствования используемых программных средств и информационно-правовых систем;

■ осуществлять деятельность по организации привлечения средств, необходимых для реализации мероприятий в рамках настоящего Соглашения, из других источников;

■ провести широкомасштабную просветительскую кампанию, направленную на пропаганду возможностей ПЦПИ, используя свои возможности и привлекая возможности партнерских организаций.

3. Реализация Соглашения

3.1. Работы по созданию и поддержке функционирования ПЦПИ по данному Соглашению проводятся на основании соответствующих решений и/или договоров, заключаемых Сторонами по каждому создаваемому ПЦПИ с участием администраций субъектов Российской Федерации и в соответствии с графиками работ.

3.2. Сторонами будет осуществляться регулярный обмен информацией, проведение совместных совещаний и взаимных консультаций по вопросам реализации настоящего Соглашения.

3.3. К выполнению работ по настоящему Соглашению Стороны, по взаимному согласованию, могут привлекать сторонние организации.

3.4. Стороны будут взаимодействовать при организации работ по привлечению и использованию внебюджетных средств в целях ускорения создания и развития сети публичных центров правовой информации.

4. Срок действия и условия расторжения Соглашения

4.1. Соглашение вступает в силу с момента подписания и его действие не ограничивается каким-либо сроком.

4.2. Дополнения и уточнения настоящего Соглашения, принимаемые по предложению Сторон, производятся в письменном виде и становятся его неотъемлемыми частями со дня их подписания.

4.3. Соглашения не затрагивает прав и обязанностей Сторон по другим соглашениям и договорам.

4.4. Каждая из сторон вправе прекратить действие настоящего Соглашения целиком или в какой-либо его части, уведомив об этом другую Сторону не менее чем за один месяц до момента прекращения действия условий настоящего Соглашения.

Президент Российского фонда
правовых реформ

Заместитель генерального директора
Федерального агентства
правительственной связи и информации
при Президенте Российской Федерации,
генеральный конструктор правовой
информатизации России

7 июля 1998 г.

В.Мазаев

8 июля 1998 г.

Б.Киселев

В настоящее время по инициативе и при участии Администрации Президента Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, учреждений и структур Минкультуры России, ФАПСИ, Российского фонда правовых реформ, а также юридической общественности разворачиваются работы по решению очень актуальной сегодня проблемы общедоступности официальных документов.

Сеть библиотек является одним из наиболее распространенных и действенных общественных институтов нашей страны, призванных предоставить каждому свободный доступ к отечественным и мировым информационным ресурсам, в том числе фондам официальных правовых документов.

В качестве направления работ выбрано построение системы центров правовой информации на базе общедоступных библиотек субъектов Российской Федерации.

Учитывая особую актуальность создания такой системы в современных условиях, просим Вас рассмотреть вопрос участия в работах по организации центров правовой информации и предусмотреть необходимые ассигнования при формировании проекта собственного бюджета на 1999 год.

Заместитель Руководителя
Администрации Президента
Российской Федерации –
начальник Главного
государственно-правового
управления Президента
Российской Федерации
Р.Орехов

Заместитель Министра
финансов Российской
Федерации
Е.Бушмин

Заместитель генерального
директора Федерального
агентства
правительственной связи и
информации при
Президенте Российской
Федерации
Б.Киселев

**План работ по программе
“Создание сети публичных центров правовой информации на базе
общедоступных библиотек”**

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнители и срок реализации
1	Разработка плана работ по созданию сети публичных центров правовой информации (ПЦПИ) на базе общедоступных библиотек в 1999 году.	РФПР ФАПСИ Минкультуры России январь 1999 г.
2	Анализ результатов деятельности ПЦПИ в г. Смоленске: <ul style="list-style-type: none"> ❑ разработка и направление в публичные центры правовой информации г. Смоленска запроса на справочные и информационные материалы об итогах деятельности центров в 1998 году; ❑ получение материалов из ПЦПИ; ❑ аналитическая обработка полученных материалов. 	РФПР привлекаемые организации и консультанты январь-февраль 1999 г.
3	Разработка предложений по совершенствованию обеспечения ПЦПИ на основе результатов анализа деятельности созданных центров: <ul style="list-style-type: none"> ❑ определение путей и методов совершенствования программных продуктов, используемых в ПЦПИ, включая Web-технологии; ❑ выработка направлений технического совершенствования ПЦПИ; ❑ доработка с учетом опыта решения аналогичных задач в зарубежных странах перечня необходимых информационно-правовых ресурсов, включая тематические базы данных; ❑ определение перечня (состава) дополнительных информационно-правовых услуг, направленных на совершенствование пользовательского интерфейса и используемых программных средств, необходимых для развития публичных центров правовой информации с учетом опыта решения аналогичных задач в зарубежных странах; ❑ проведение независимой экспертизы анализа работы созданных ПЦПИ и разработанных предложений по совершенствованию работы и созданию сети ПЦПИ в других субъектах России. 	ФАПСИ Минкультуры России РФПР привлекаемые организации и консультанты I квартал 1999 г.

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнители и срок реализации
4	Проведение исследований мирового опыта создания структур, аналогичных ПЦПИ, и проведению работ по правовому воспитанию населения.	РФПР привлекаемые организации и консультанты в течение 1999 г.
5	Содействие публичным центрам правовой информации в совершенствовании используемых программных средств и номенклатуры информационно-правовых услуг: <input type="checkbox"/> разработка и экспертиза Программы совершенствования пользовательского интерфейса, программных средств и информационно-правовых ресурсов для использования в публичных центрах правовой информации; <input type="checkbox"/> создание, опытная эксплуатация усовершенствованных средств, информационно-правовых услуг и ресурсов, а также подготовка рекомендаций по их использованию, обучение пользователей; <input type="checkbox"/> внедрение усовершенствованных средств, информационно-правовых услуг и ресурсов.	Минкультуры России ФАПСИ РФПР привлекаемые организации и консультанты I квартал 1999 г.
6	Разработка на основе опыта работы действующих ПЦПИ предложений по созданию сети публичных центров правовой информации в субъектах Российской Федерации.	РФПР Минкультуры России ФАПСИ привлекаемые организации и консультанты I квартал 1999 г.
7	Проведение работ по совершенствованию информационного и программно-технического оснащения Центрального узла правовой информации.	ФАПСИ РФПР Минкультуры России привлекаемые организации и консультанты II квартал 1999 г.
8	Проведение работ по определению возможности реализации поступающих от заинтересованных органов и организаций проектов развития сети ПЦПИ на базе общедоступных библиотек.	РФПР Минкультуры России ФАПСИ II квартал 1999 г.

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнители и срок реализации
9	<p>Нормативно-правовое обеспечение создания и функционирования ПЦПИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❑ формирование рабочей группы по реализации Программы “Создание сети публичных центров правовой информации на базе общедоступных библиотек”; ❑ разработка документов, регламентирующих деятельность рабочей группы; ❑ разработка нормативных документов, определяющих основы создания и существования ПЦПИ; ❑ разработка Регламента функционирования сети ПЦПИ; ❑ проработка вопросов деятельности ПЦПИ на компенсационной основе (разработка типовых договоров, тарифов, прейскурантов, перечней услуг и т.п.); ❑ определение порядка взаимодействия федеральных органов правительственной связи и информации с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и общедоступными библиотеками в части создания ПЦПИ; ❑ издание и распространение выпуска “Ориентиры культурной политики”, посвященного проблеме создания сети ПЦПИ. 	<p>РФПР Минкультуры России ФАПСИ</p> <p>привлекаемые организации и консультанты начиная с января 1999 г. в течение всего года по отдельному плану работы</p> <p>май 1999 г.</p>
10	<p>Определение перечня субъектов Российской Федерации, на базе универсальных библиотек которых планируется создание ПЦПИ и проведение работ в течение 1999 года:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❑ подготовка и направление запросов в субъекты Российской Федерации о степени готовности органов государственной власти субъектов России, библиотек и федеральных органов правительственной связи и информации к развертыванию ПЦПИ; ❑ получение информационных материалов от субъектов Российской Федерации; ❑ аналитическая обработка полученных материалов и подготовка предложений по очередности проведения работ по созданию ПЦПИ в субъектах Российской Федерации; ❑ принятие согласованных решений о создании и поддержке ПЦПИ; ❑ программно-техническое оснащение ПЦПИ с участием системного интегратора; ❑ информационное оснащение ПЦПИ; ❑ официальное открытие ПЦПИ. 	<p>РФПР Минкультуры России ФАПСИ</p> <p>привлекаемые организации и консультанты I квартал 1999 г.</p>
12	<p>Подготовка и выпуск материалов по итогам работы Международного семинара-совещания “Участие библиотек в правовом воспитании населения и юридическом образовании”.</p>	<p>РФПР СпбГУ февраль 1999 г.</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнители и срок реализации
13	<p>Проведение работ по оценке возможности участия высших учебных заведений в Программе:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❑ подготовка совещания по организационным вопросам участия высших учебных заведений в первую очередь юридического профиля в Программе “Создание сети ПЦПИ на базе общедоступных библиотек”; ❑ разработка и направление обращений к заинтересованным государственным органам и ВУЗам с приглашением к участию в реализации Программы и запросов о степени их готовности к подобной работе; ❑ получение ответов и их аналитическая обработка; ❑ разработка предложений по привлечению заинтересованных органов и ВУЗов к реализации Программы и необходимых документов по их участию; ❑ проведение совещания по решению организационных аспектов участия заинтересованных органов и ВУЗов в реализации Программы; ❑ изучение возможности привлечения Грантовой программы РФПР к реализации Программы. 	<p>РФПР Минкультуры России ФАПСИ Минобразование России МВД России привлекаемые организации и консультанты II квартал 1999 г</p>
14	<p>Разработка информационных материалов по вопросам деятельности ПЦПИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❑ разработка информационно-рекламных материалов по результатам деятельности и по перспективам развития сети ПЦПИ; ❑ разработка методических материалов по вопросам создания и функционирования ПЦПИ; ❑ разработка технологической документации для персонала и пользователей ПЦПИ; ❑ распространение информационных, рекламных, технологических и методических материалов среди участников проводимых конференций, семинаров и других подобных мероприятий; ❑ организация взаимодействия со средствами массовой информации федерального и регионального уровня (PR-программа); ❑ организация работ с издательствами; ❑ организация и проведение независимых экспертиз, социологических опросов и т.п. 	<p>РФПР Минкультуры России ФАПСИ в течение 1999 г.</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнители и срок реализации
16	Проведение анализа работы публичных центров правовой информации за 1999 год и разработка предложений по совершенствованию функционирования их сети.	РФПР Минкультуры России ФАПСИ привлекаемые организации и консультанты IV квартал 1999 г.
17	Проведение независимых экспертиз разработанных предложений по совершенствованию функционирования сети публичных центров.	Привлекаемые организации и консультанты IV квартал 1999 г.
18	Разработка отчетных материалов о деятельности ПЦПИ в 1999 году.	РФПР Минкультуры России ФАПСИ привлекаемые организации и консультанты IV квартал 1999 г.
19	Разработка плана работ по развитию сети ПЦПИ на 2000 год.	РФПР Минкультуры России ФАПСИ привлекаемые организации и консультанты декабрь 1999 г.
20	Организация и проведение конференций, семинаров: □ организация и проведение на базе Смоленской областной универсальной библиотеки обучающего семинара для представителей библиотек и федеральных органов правительственной связи и информации тех субъектов Российской Федерации, в которых планируется в течение 1999 года открытие ПЦПИ, включая подготовку необходимых документов и материалов;	РФПР Минкультуры России ФАПСИ Администрация Смоленской области март 1999 г.

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнители и срок реализации
	<ul style="list-style-type: none"> ❑ организация и проведение семинара по проблеме участия библиотек в распространении правовой информации и повышении правовой культуры населения в рамках Конференции “Крым-99”, включая подготовку необходимых документов и материалов 	июль 1999 г.
21	<p>Создание и развитие учебно-методической базы:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❑ разработка необходимых материалов, включая создание каталогов, руководств, инструкций, методических разработок и т.п. в электронном виде; ❑ обучение персонала ПЦПИ работам с техникой, базами данных и информационно-правовыми системами, учитывая вопросы обеспечения целостности, достоверности, официальности и полноты текстов правовых актов, используемых в ПЦПИ; ❑ разработка и внедрение технологии контроля обеспечения целостности, достоверности, официальности и полноты текстов правовых актов, используемых в ПЦПИ; ❑ проведение работ по изучению возможности развертывания центров правовой информации в ВУЗах, колледжах, лицеях и т.п.; ❑ разработка обучающих программ; ❑ обеспечение возможности дистанционного обучения; ❑ проведение обучения специалистов в выделенных учебных центрах. 	<p>РФПР Минкультуры России Минобразования России ФАПСИ привлекаемые организации и консультанты в течение года</p>

УТВЕРЖДАЮ

Министр культуры Российской Федерации

УТВЕРЖДАЮ

Генеральный директор Федерального агентства
правительственной связи и информации при
Президенте Российской Федерации

УТВЕРЖДАЮ

Президент Российского фонда правовых
реформ

В. Егоров

В.Шерстюк

В.Мазаев

“ ___ ” _____ 1999 г.

“ ___ ” _____ 1999 г.

“ ___ ” _____ 1999 г.

Рабочая группа
по программе " Создание сети центров правовой информации на базе
общедоступных библиотек

1. Демидов Алексей Александрович -
руководитель Информационно-аналитической службы РФПР,
координатор программы от РФПР
2. Герман Сергей Константинович -
начальник отдела Управления обеспечения правовой информатизации ФАПСИ,
координатор программы от ФАПСИ
3. Усачев Маркс Нестерович -
начальник отдела информации и информатизации
Управления библиотек, науки и информатизации Минкультуры России,
координатор программы от Минкультуры
4. Крючков Сергей Александрович -
руководитель проекта РФПР "Правовая культура"
5. Абросимова Елена Антоновна -
заместитель руководителя проекта РФПР "Правовая культура"
6. Прокудина Елена Юрьевна -
консультант РФПР

**Перечень
субъектов Российской Федерации, на базе универсальных
библиотек которых планируется создание
публичных центров правовой информации в 1999 г.**

- | | | |
|----------------------------|--------------------------|-----------------|
| 1. | г. Брянск | открыт 27.01.99 |
| 2. | г. Орел | апрель 1999 г. |
| 3. | г. Тула | II кв. |
| 4. | г. Рязань | II кв. |
| 5. | г. Екатеринбург | II кв. |
| 6. | г. Санкт-Петербург (РНБ) | III кв. |
| 7. | г. Краснодар | III кв. |
| 8. | г. Тамбов | III кв. |
| 9. | г. Ростов-на-Дону | III кв. |
| 10. | г. Красноярск | III кв. |
| 11. | г. Ставрополь | III кв. |
| В 1998 г. были открыты ЦПИ | | |
| 12. | г. Смоленск | открыт 09.06.98 |
| 13. | г. Москва (РГБ) | открыт 26.10.98 |

Согласовано
от РФПР
от ФАПСИ
от Минкультуры России

А.А. Демидов
С.К. Герман
М.Н. Усачев

Раздел II.

Региональные документы, регламентирующие создание центров правовой информации *)

*) Документы, представленные в данном разделе, могут быть использованы в качестве образцов в процессе создания центров правовой информации

Администрация Белгородской
области

ПРАВИТЕЛЬСТВО

308005, г. Белгород, пл. Революции, 4 тел.
22-22-15, факс 27-75-86

Президенту Российского фонда
правовых реформ
Мазаеву В.Д.

125267, г. Москва,
ул. Чайнова, д. 15, стр. 5

Уважаемый Владимир Дмитриевич!

В целях обеспечения свободного доступа населения Белгородской области к правовой информации администрацией области совместно с центром правительственной связи по Белгородской области на базе Белгородской государственной универсальной научной библиотеки создается публичный центр правовой информации.

Крупнейшая библиотека Белгородской области с фондом более 2,5 млн. единиц хранения, обслуживает ежегодно 49 тысяч жителей города и области, с 1991 года формирует электронный каталог, предоставляет пользователям различные информационные услуги. В библиотеке открыт первый общедоступный Интернет - зал на 10 рабочих мест.

Просим Вас оказать поддержку в реализации проекта администрации Белгородской области, центра правительственной связи по Белгородской области и Белгородской государственной универсальной научной библиотеки по созданию публичного центра правовой информации и включить его в число программ, поддерживаемых Российским фондом правовых реформ.

Председатель правительства
администрации области -
первый заместитель главы
администрации области

В.Герасименко

Заместитель главы
администрации края

Н.И.Харченко

Заместитель председателя
правительства края

Н.Г. Денисов

Начальник ЦПС
в Краснодарском крае

В.Д.Рощупкин

СОГЛАШЕНИЕ

об информационно - телекоммуникационном взаимодействии между администрацией Краснодарского края, Центром правительственной связи в Краснодарском крае и Краснодарской краевой библиотекой имени А.С. Пушкина

В целях создания единого информационного - правового пространства Краснодарского края, обеспечения наиболее полной и достоверной правовой информацией заинтересованных физических и юридических лиц, общественных организаций и объединений на основе внедрения новых информационных технологий и в соответствии с концепцией правовой информатизации России, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 28.06.93 г. № 966, Законом Российской Федерации "Об информации, информатизации и защите информации" от 20.02.95 г. М 0024 - ФЗ, соглашением "О сотрудничестве Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте РФ и Министерства культуры РФ в области правовой информации", соглашением "О сотрудничестве Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте РФ и Российского фонда правовых реформ в области правового воспитания населения Российской Федерации", дополнительным соглашением между администрацией Краснодарского края и Федеральным агентством правительственной связи и информации при Президенте РФ (ФАПСИ) "Об информационно-правовом взаимодействии" от 20.05.96 г., постановлением № 469 "О программе правовой информатизации Краснодарского края" от 15.10.96 г., совместным решением между администрацией, Законодательным Собранием Краснодарского края и ФАПСИ "О порядке организации доступа к банку данных правовых актов Краснодарского края", администрация Краснодарского края, Центр правительственной связи в Краснодарском крае (ЦПС), Краснодарская краевая библиотека им. А.С. Пушкина, именуемые далее Сторонами, согласились о нижеследующем:

СТАТЬЯ 1

СТОРОНЫ БУДУТ СОДЕЙСТВОВАТЬ:

- проведению государственной политики в сфере информатизации, в том числе правового информирования граждан, общественных организаций и объединений;
- формированию единого информационного пространства Краснодарского края на базе создаваемой информационно - телекоммуникационной системы;
- реализации конституционных прав населения Краснодарского края на доступ к информации.

СТАТЬЯ 2

РАБОТУ ПО НАСТОЯЩЕМУ СОГЛАШЕНИЮ ВЫПОЛНЯЮТ:

- от администрации Краснодарского края - департамент культуры и управление информации и социально - политического прогнозирования;
- от ЦПС - Региональный информационно - аналитический центр ЦПС (РИАЦ ЦПС);
- от Краснодарской краевой библиотеки им. А.С. Пушкина - Публичный центр правовой информации (ПЦПИ).

СТАТЬЯ 3

СТОРОНЫ ОБЕСПЕЧИВАЮТ:

- отработку организационных и технических вопросов по созданию Публичных центров правовой информатизации (далее ПЦПИ) на территории Краснодарского края;
- свободный доступ всех заинтересованных лиц к общедоступной правовой информации в электронном виде, находящейся в распоряжении ПЦПИ;
- получение, надлежащую обработку и обеспечение сохранности баз данных официальных текстов правовых актов, сформированных в ПЦПИ;
- актуализацию и пополнение информационных ресурсов ПЦПИ;
- участие в осуществлении пропаганды правовой информации;
- предоставление пользователям иных услуг в области обеспечения доступа к правовой информации, оказываемых ПЦПИ на компенсационной основе.

СТАТЬЯ 4

ЦЕНТР ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ СВЯЗИ ОБЕСПЕЧИВАЕТ:

- предоставление Краснодарской краевой библиотеке им. А.С. Пушкина программной оболочки с полнотекстовыми компьютерными банками данных;
- федеральные нормативные правовые акты;
- нормативные правовые акты администрации Краснодарского края;
- официальные и периодические издания правовой информации, включающие в себя Собрание законодательств Российской Федерации, Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств Российской Федерации, Бюллетень международных договоров, Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации, Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, Вестник высшего арбитражного суда Российской Федерации;
- еженедельное формирование порций пополнения банка данных Федеральных нормативных правовых актов, нормативных правовых актов администрации Краснодарского края и ежемесячное формирование порций пополнения федерального банка данных "Официальные и периодические издания правовой информации" для передачи в Краевую библиотеку им. Пушкина.

СТАТЬЯ 5

АДМИНИСТРАЦИЯ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ ОБЕСПЕЧИВАЕТ:

Департамент культуры:

- решение организационных вопросов по созданию ПЦПИ;
 - согласование структуры и штатного расписания ПЦПИ;
 - контроль за состоянием работы ПЦПИ, качеством информационного обслуживания.
- Управление информации и социально - политического прогнозирования:
- организацию информационно - телекоммуникационного взаимодействия Сторон;

- согласование и рекомендации по техническим решениям создаваемых информационных систем и баз данных;
- организацию создания полнотекстового банка данных правовых актов Краснодарского края.

СТАТЬЯ 6

КРАСНОДАРСКАЯ КРАЕВАЯ БИБЛИОТЕКА им. А.С. ПУШКИНА организует Публичный центр правовой информатизации с числом штатных сотрудников обеспечивающих:

- организацию функционирования нормативных правовых баз данных;
- формирование и укомплектование автоматизированных рабочих мест (АРМ)ов по ведению нормативных правовых БД, в том числе в ЛВС;
- ведение банка данных Федеральных нормативных правовых актов, нормативных правовых актов Администрации Краснодарского края и компьютерного федерального банка данных "Официальные и периодические издания правовой информации" в целях предотвращения несанкционированного распространения информации;
- приемку и учет порций пополнения для актуализации нормативных правовых баз данных;
- контроль за несанкционированным распространением установленных нормативных правовых баз данных и программной оболочки;
- аппаратное, программное и информационное сопряжение программно-технических средств регионального информационно-аналитического центра ЦПС в Краснодарском крае с программно-техническими средствами Краснодарской краевой библиотекой им А.С. Пушкина;
- участие специалистов в совместных совещаниях, семинарах по обмену опытом и взаимных консультациях по вопросам, относящимся к данному Соглашению.

СТАТЬЯ 7

ПОРЯДОК ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ:

- Стороны осуществляют взаимодействие на основе совместных утвержденных планов работ;
- порядок сбора, обработки, передачи информации в Краснодарскую краевую библиотеку им. А.С. Пушкина регламентируются соответствующими нормативными документами;
- обмен информацией между сторонами в рамках данного Соглашения осуществляется на безвозмездной основе;

СТАТЬЯ 8

СТОРОНЫ ОБЯЗУЮТСЯ:

- соблюдать авторские права на предоставляемые (или отчуждаемые) программные продукты и информацию;
- не передавать программные продукты и информацию третьим лицам без взаимного согласия Сторон;
- по мере развития информационно - телекоммуникационного взаимодействия дополнительные мероприятия оформлять соответствующими дополнительными соглашениями.

СТАТЬЯ 9

Данное Соглашение никаких финансовых обязательств на Стороны не накладывает.

СТАТЬЯ 10

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его утверждения Сторонами и заключается на неопределенный срок. Дополнения и уточнения настоящего Соглашения, принимаемые по предложению Сторон, производятся в письменном виде и становятся его неотъемлемыми частями со дня их подписания.

Каждая из Сторон вправе прекратить действие настоящего Соглашения в целом или в какой - либо его части. Соглашение или его часть прекращает свое действие по истечении 3-х месяцев с даты уведомления.

Юридические адреса Сторон:

Администрация Краснодарского края:

350000, г. Краснодар, ул. Красная, 35

Краснодарская краевая библиотека
им. А.С. Пушкина:

350063, г. Краснодар, ул. Красная, 8

Центр правительственной связи
в Краснодарском крае:

350063, г. Краснодар,
ул. Красноармейская, 20

Соглашение составлено в 4-х экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Генеральный директор
департамента культуры
администрации края

Л.П. Пятигора

Начальник управления информации
и социально - политического
прогнозирования администрации
края

Г.В. Мухина

Заместитель начальника ЦПС,
начальник РИАЦ

А.П. Редько

Директор Краснодарской краевой
научной библиотеки
им. А.С. Пушкина

Л.М. Шевченко

Областная целевая программа

“Правовая информатизация Смоленской области”

Настоящая программа разработана в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 23.04.93 №477 "О мерах по ускорению создания центров правовой информации", Указа Президента Российской Федерации от 01.07.94 №1390 "О совершенствовании информационно - телекоммуникационного обеспечения органов государственной власти и порядке их взаимодействия при реализации государственной политики в сфере информатизации", концепции правовой информатизации России, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 28.06.93 №966, Президентской программы "Правовая информатизация органов государственной власти Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации №808 от 04.08.95, Указа Президента Российской Федерации от 24.11.95 №1178 "О мерах по обеспечению открытости и общедоступности нормативных актов, постановления главы администрации области № 415 от 24.10.97г. “О мерах по созданию единого информационного пространства Смоленской области”.

ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ

Современное состояние и перспективы общественно-политического, экономического и социального развития Смоленской области требуют оперативного и качественного информационно- правового обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, представительств федеральных органов государственной власти в регионе, органов юстиции и прокуратуры, судебных органов, арбитражного суда, таможенных органов, а также граждан, негосударственных предприятий и организаций, учебных и научных учреждений.

В настоящее время в области действуют разнообразные информационно-справочные системы, находящиеся в ведении различных государственных и коммерческих структур, обладающие различными по тематике, полноте и достоверности информационно-правовыми фондами. Однако ведомственная разобщенность, а также отсутствие надлежащего правового регулирования, нерешенность организационных, финансовых и технических проблем диктуют необходимость определения компетенции государственных органов по формированию и использованию информационно-правовых ресурсов и систем, прав и обязанностей поставщиков и потребителей правовой информации.

Формирование общегосударственных информационных ресурсов в правовой сфере предполагает ориентацию на создание и использование эталонных банков правовой информации и интеграции разрозненных информационно-правовых ресурсов в рамках программы правовой информатизации.

Принципы правовой информатизации, определенные в Концепции правовой информатизации России устанавливают, что правовая информатизация России должна строиться на основе вертикальной и горизонтальной интеграции существующих и вновь создаваемых систем правовой информации, максимально использовать готовые системы конфиденциальной связи и передачи данных. Таким образом, инфраструктура правовой информации является элементом общей инфраструктуры информатизации России.

На повестке дня развитие и совершенствование существующих систем правовой информации, создание новых систем и их объединение в общегосударственную систему на основе единых методологических и технических принципов и технологий.

На основе положений Концепции правовой информатизации России в настоящей программе определены работы по правовой информатизации органов государственной власти и органов местного самоуправления области.

Данные работы являются неотъемлемой частью правовой информатизации России.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Главной целью настоящей программы является создание оптимальных условий для наиболее полного удовлетворения информационно-правовых потребностей органов государственной власти и органов местного самоуправления Смоленской области, а также создание предпосылок для информационно-правового обслуживания юридических и физических лиц на основе внедрения прогрессивных, согласованных между собой информационных технологий.

В качестве основы для достижения главной цели данной программой предусматривается:

- формирование баз данных правовой информации органов государственной власти и органов местного самоуправления области;
- создание регионального центра правовой информации на базе регионального информационно-аналитического центра (РИАЦ) ЦПС в Смоленской области, в котором могут быть реализованы государственные гарантии обеспечения целостности и достоверности правовой информации;
- организация центров правовой информации в органах местного самоуправления области;
- организация абонентских пунктов правовой информации органов государственной власти и органов местного самоуправления области;
- координация работ по формированию информационно-правовых ресурсов органов государственной власти и органов местного самоуправления области;
- обеспечение использования общей информационно-коммуникационной среды (включая существующие и разрабатываемые государственные сети и системы), единого комплекса взаимосвязанных информационных технологий по созданию и ведению баз данных правовой информации органов государственной власти и органов местного самоуправления области и других необходимых компонентов правовой информатизации;
- создание необходимых условий для развития сферы информационно-правовых услуг;
- организация и финансирование проводимых работ по правовой информатизации;
- обеспечение информационной безопасности;
- обеспечение права на информацию;
- содействие созданию публичных региональных центров и абонентских пунктов правовой информации, размещенных в учебных заведениях, библиотеках.

В качестве первоочередных задач правовой информатизации данной программой предусмотрены:

- формирование баз данных правовой информации органов государственной власти и органов местного самоуправления области;
- решение организационно-технических вопросов информационного взаимодействия систем правовой информации государственных пользователей;

- создание и развитие в интересах государственных пользователей электронных систем доступа к информационно-правовым ресурсам регионального центра правовой информации.

ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Этапы реализации настоящей программы определены с учетом интересов государственных пользователей, имеющихся заделов и финансовых ресурсов, возможностей поэтапной выдачи промежуточных практических результатов.

Первый этап (1998 год)

Основными работами на этом этапе являются:

- поэтапное формирование баз данных правовой информации органов государственной власти и органов местного самоуправления области;
- создание регионального центра правовой информации на базе РИАЦ Центра правительственной связи в Смоленской области;
- разработка типовых проектных решений по созданию автоматизированных систем правовой информации органов местного самоуправления Смоленской области;
- организация поэтапного создания центров правовой информации в органах местного самоуправления области;
- организация поэтапного создания абонентских пунктов правовой информации органов государственной власти и органов местного самоуправления области;
- создание в интересах государственных пользователей электронных систем доступа к информационно-правовым ресурсам регионального центра правовой информации;
- отработка системы взаимодействия регионального центра правовой информации с центрами и абонентскими пунктами правовой информации органов местного самоуправления области средствами удаленного доступа.

Второй этап (1999 - 2000 годы)

Основными работами на этом этапе являются:

- поэтапное формирование баз данных правовой информации органов государственной власти и органов местного самоуправления области;
- организация поэтапного создания центров правовой информации в органах местного самоуправления области;
- организация поэтапного создания абонентских пунктов правовой информации органов государственной власти и органов местного самоуправления области;
- создание информационно-коммуникационной среды с включением регионального центра правовой информации, центров и абонентских пунктов правовой информации органов местного самоуправления и органов государственной власти области;
- развитие в интересах государственных пользователей электронных систем доступа к информационно-правовым ресурсам центрального узла правовой информации;
- создание системы долговременного (архивного) хранения систематизированных фондов органов государственной власти и органов местного самоуправления области;
- организация многоуровневой защиты правовой информации;
- содействие созданию публичных региональных центров и абонентских пунктов правовой информации, размещенных в учебных заведениях, библиотеках.

Третий этап (2001 - 2005 годы)

Основными работами на этом этапе являются:

- актуализация баз данных правовой информации органов государственной власти и органов местного самоуправления области;
- завершение создания центров правовой информации в органах местного самоуправления области;
- завершение создания абонентских пунктов правовой информации органов государственной власти и органов местного самоуправления области;
- завершение в целом создания публичных региональных центров и абонентских пунктов правовой информации, размещенных в учебных заведениях, библиотеках;
- обеспечение доступа пользователей органов государственной власти и органов местного самоуправления области к базам данных правовой информации;
- организация информационного взаимодействия между системами правовой информации разных уровней.

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Заказчиком программы является комитет по информационным ресурсам и телекоммуникациям администрации Смоленской области.

Организация управления программой, контроль за ходом ее реализации, научно-методическое руководство, экспертиза работ, проведение единой технической политики осуществляются комитетом по информационным ресурсам и телекоммуникациям областной администрации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 1995 г. N 808 "О президентских программах правовой информатизации" функции по реализации правовой информатизации России возложены на Федеральное агентство правительственной связи при Президенте Российской Федерации (ФАПСИ).

В соответствии с положением о Центре правительственной связи функции головной организации по реализации программы "Правовая информатизация Смоленской области" возложены на Центр правительственной связи в Смоленской области.

В реализации программы принимают участие органы государственной власти и органы местного самоуправления области на основе соглашений, заключенных с РИАЦ ЦПС в Смоленской области.

Создание центров и абонентских пунктов правовой информации (Приложения 1,2) финансируется соответствующими органами государственной власти и органами местного самоуправления в части приобретения компьютерного оборудования.

Программные оболочки нормативных правовых баз данных централизованно устанавливает РИАЦ ЦПС в Смоленской области.

Создание Центрального узла правовой информации и систем электронного доступа финансируется по статье расходов "Информационное обеспечение", предусмотренных Мероприятиями по реализации 1 этапа Программы информатизации Смоленской области - создание и развитие интегрированной системы информационного обеспечения органов государственной власти и управления на 1997 - 1998 гг., утвержденными постановлением главы областной администрации № 415 от 24.10.97г.

ОЦЕНКА ОЖИДАЕМОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Реализация настоящей программы обеспечит:

- повышение оперативности, обоснованности и корректности принимаемых решений по регулированию различных сфер общественной жизни области на основе получения достоверной нормативно-правовой информации;
- свободный, оперативный доступ к существующим в электронном виде информационно-правовым ресурсам со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления области;
- организацию информационно-правового обеспечения органов государственной власти и органов местного самоуправления области, представительств федеральных органов государственной власти, областных органов прокуратуры и арбитражного суда;
- создание условий для обеспечения правовой информацией граждан, негосударственных предприятий и организаций, учебных и научных учреждений, а также стимулирующее воздействие на рынок информационных услуг и технологий.

Приложение 1. Мероприятия областной целевой программы “Правовая информатизация Смоленской области” на 1998-2005 годы.

Приложение 2. Задание по созданию центров и абонентских пунктов правовой информации в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Приложение 3. Задание по созданию публичных центров и абонентских пунктов правовой информации в библиотеках и учебных заведениях.

Мероприятия областной целевой программы
 “Правовая информатизация Смоленской области” на 1998-2005 годы

Мероприятия	Результаты мероприятий	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	2	3	4
1.Формирование эталонных нормативных правовых баз данных (работы выполняются специалистами Комитета ¹)	Оперативное обеспечение нормативными материалами должностных лиц	1998-2005г.г.	
1.1. БД федеральных нормативных актов			РИАЦ ² , Комитет
1.2. БД нормативных правовых актов областной администрации			Комитет, РИАЦ
1.3. БД нормативных актов муниципальных образований			Комитет, органы местного самоуправления, РИАЦ
2. Создание регионального центра правовой информации на базе РИАЦ	Функционирование центра правовой информации с автоматизированной актуализацией правовой информации в сети муниципальных центров и абонентских пунктов	1998г.	РИАЦ, Комитет
3. Разработка типовых проектных решений по созданию автоматизированных систем правовой информации органов местного самоуправления Смоленской области	Типовой проект, обеспечивающий унификацию и совместимость информационных правовых систем органов местного самоуправления в едином информационном пространстве Смоленской области	1998г.	Комитет, РИАЦ
4. Поэтапное создание (Приложение 2) центров правовой информации в органах местного самоуправления области	Функционирование центров правовой информации с актуализированной информацией	1998-2002г.	Комитет, органы местного самоуправления, РИАЦ
5. Поэтапное создание	Функционирование	1998-2002г.г.	Комитет,

¹ Комитет по информационным ресурсам и телекоммуникациям областной администрации

² Региональный информационно-аналитический центр ЦПС в Смоленской области

(Приложение 2) абонентских пунктов правовой информации государственной власти области	абонентских пунктов правовой информации с актуализированной информацией		РИАЦ
6. Формирование информационно-коммуникационной среды с включением центров правовой информации в органах местного самоуправления области и абонентских пунктов правовой информации органов государственной власти области	Функционирование сети центров и абонентских пунктов с автоматизированной актуализацией нормативной правовой информации	1999-2000г.г.	Комитет, органы местного самоуправления, РИАЦ
– 6.1.Создание в интересах государственных пользователей электронных систем доступа к информационно-правовым ресурсам центрального узла правовой информации;	Доступ органов исполнительной власти и управления к нормативным правовым базам данных, функционирующим на центральном узле		Комитет, РИАЦ
– 6.2.Отработка системы взаимодействия ЦУПИ с узлами и абонентскими пунктами правовой информации органов местного самоуправления области средствами удаленного доступа	Доступ органов местного самоуправления к нормативным правовым базам данных через сеть узлов и абонентских пунктов с центральным узлом		Комитет, органы местного самоуправления, РИАЦ
7. Создание системы долговременного (архивного) хранения систематизированных фондов органов государственной власти и органов местного самоуправления области	Обеспечение долговременного хранения федеральных, областных, муниципальных нормативных правовых баз данных	1999-2000г.г.	Комитет, органы местного самоуправления, РИАЦ
8. Организация многоуровневой защиты правовой информации	Обеспечение защиты нормативных правовых баз данных от несанкционированного доступа	1999-2000г.г.	Комитет, органы местного самоуправления, РИАЦ
9. Создание публичных региональных центров и абонентских пунктов правовой информации (Приложение 3), размещенных в научных, учебных заведениях, библиотеках	Доступ граждан к нормативной правовой информации через сеть региональных центров и абонентских пунктов	1998-2002г.г.	Комитет, РИАЦ

10. Организация информационного взаимодействия между системами правовой информации разных уровней	Обеспечение актуализации нормативной правовой информации и доступа пользователей	2001-2005г.г.	Комитет, органы местного самоуправления, РИАЦ
11. Разработка нормативных актов области, регулирующих отношения в сфере правовой информатизации и использования базы данных "Банк правовых актов Смоленской области"	Утверждение главой администрации области нормативных документов по реализации правовой информатизации Смоленской области	1998-2005г.г.	Комитет

ЗАДАНИЕ
по созданию центров и абонентских пунктов
правовой информации в органах государственной власти
и органах местного самоуправления

1. Органы государственной власти и управления

Наименование	Абонентский пункт правовой информации, срок создания
1. Областная администрация	Региональный центр правовой информации, 1998г.
2. Областная избирательная комиссия	ЛВС ³
3. Областная Дума	ЛВС
4. Комитет по информационным ресурсам и телекоммуникациям	ЛВС
5. Управление государственной службы	ЛВС
6. Комитет по работе с территориями	ЛВС
7. Управление делами	ЛВС
8. Комитет по ценным бумагам и фондовому рынку	ЛВС
9. Комитет транспорта, связи и дорог	ЛВС
10. Комитет по координации промышленности	ЛВС
11. Управление сельского хозяйства и продовольствия	ЛВС
12. Комитет по физической культуре и спорту	ЛВС
13. Комитет по здравоохранению	ЛВС
14. Комитет по культуре	ЛВС
15. Финансовое управление	ЛВС
16. Комитет по экономике	ЛВС
17. Комитет цен	ЛВС
18. Хозяйственное управление	ЛВС
19. Комитет по торговле и бытовому обслуживанию населения	ЛВС
20. Комитет по управлению имуществом	ЛВС
21. Фонд имущества	ЛВС
22. Комитет по строительству и архитектуре	1998г.
23. Региональная энергетическая комиссия	1998г.
24. Управление ветеринарии	1998г.
25. Комитет по социальной защите населения	1998г.
26. Управление внутренних дел Смоленской области	1998г.

³ЛВС-обеспечивается доступ пользователей к БД правовой информации, установленным на сервере локальной вычислительной сети областной администрации в Доме областной администрации

27. Комитет по внешнеэкономическим связям	1998г.
28. Архивное управление	1998г.
29. Управление ЗАГС	1998г.
30. Пограничный отряд	1998г.
31. Таможня	1998г.
32. Облпрокуратура	1998г.
33. Инспекция рыбоохраны	1998г.
34. Налоговая инспекция	1998г.
35. Налоговая полиция	1998г.
36. Главное управление по делам ГО и ЧС Смоленской области	1999г.
37. Комитет по делам молодежи	1999г.
38. Комитет по образованию	1999г.
39. Комитет по СМИ и полиграфии - Пресс- центр	1999г.
40. Управление юстиции Смоленской области	1999г.
41. Фонд поддержки предпринимательства	1999г.
42. Торговая инспекция	1999г.
43. Государственный комитет по охране окружающей среды Смоленской области	1999г.
44. Инспекция контроля охраны труда	1999г.
45. Транспортная инспекция	1999г.
46. Комитет госстатистики	1999г.
47. Управление ФСБ	1999г.
48. Территориальное агентство федерального управления по несостоятельности (банкротству)	2000г.
49. Управление лесами	2000г.
50. Комитет водного хозяйства	2000г.
51. Департамент занятости населения	2000г.
52. Фонд социального страхования	2000г.
53. Пенсионный фонд	2000г.
54. Областной суд	2001г.
55. Арбитражный суд	2001г.
56. Антимонопольное управление	2001г.
57. Территориальное управление геологии и использование недр.	2001г.
58. Территориальное управление федерального казначейства	2001г.
59. Комитет по земельным ресурсам и землестроительству	2001г.
60. Служба миграции	2002г.
61. Совет предпринимателей	2002г.
62. Фонд обязательного медицинского страхования	2002г.
63. Управление охотничьего хозяйства	2002г.
64. Территориальное управление по валютному обращению	2002г.

2. Органы местного самоуправления.

Наименование	Центр правовой информации, срок создания	Абонентский пункт правовой информации в подразделениях органов местного самоуправления, срок создания
1. Администрация Вяземского района	1998г.	1999г.
2. Администрация Гагаринского района	1998г.	1999г.
3. Администрация Духовщинского района	1998г.	
4. Администрация Кардымовского района	1998г.	
5. Администрация Новодугинского района	1998г.	
6. Администрация Починковского района	1998г.	2000г.
7. Администрация Рославльского района	1998г.	2000г.
8. Администрация Руднянского района	1998г.	2000г.
9. Администрация Сафоновского района	1998г.	2000г.
10.Администрация Смоленского района	1998г.	
11.Администрация Темкинского района	1998г.	
12.Администрация Шумячского района	1998г.	
13.Администрация Ярцевского района	1998г.	2000г.
14.Администрация г. Смоленска	1998г.	2000г.
15.Администрация Ленинского района г. Смоленска	1999г.	2001г.
16.Администрация Промышленного района г. Смоленска	1999г.	2001г.
17.Администрация Заднепровского района г. Смоленска	1999г.	2001г.
18.Администрация Велижского района	1999г.	
19.Администрация Демидовского района	1999г.	
20.Администрация Дорогобужского района	1999г.	2001г.
21.Администрация Ельнинского района	1999г.	2001г.
22.Администрация Краснинского района	1999г.	
23.Администрация Сычевского района	1999г.	
24.Администрация г. Десногорска	1999г.	2001г.
25.Администрация Глинковского района	2000г.	
26.Администрация Ершичского района	2000г.	
27.Администрация Монастырщинского района	2000г.	
28.Администрация Угранского района	2000г.	
29.Администрация Хиславичского района	2000г.	
30.Администрация Холм-Жирковского района	2000г.	

ЗАДАНИЕ
по созданию публичных центров
и абонентских пунктов правовой информации
в библиотеках и учебных заведениях

1. Библиотеки

Наименование	Публичный абонентский пункт правовой информации, срок создания
1. Смоленская областная универсальная библиотека	Публичный региональный центр, 1998г.
2. Смоленская ЦБС (сельская)	1998г.
3. ЦБС г. Смоленска	1998г.
4. Областная юношеская библиотека	1998г.
5. Областная детская библиотека	1998г.
6. Областная специализированная библиотека для слепых	1998г.
7. Вяземская ЦБС	1999г.
8. Гагаринская ЦБС	1999г.
9. Десногорская ЦБС	1999г.
10. Рославльская ЦБС	1999г.
11. Сафоновская ЦБС	1999г.
12. Ярцевская ЦБС	1999г.
13. Демидовская ЦБС	2000г.
14. Дорогобужская ЦБС	2000г.
15. Ельнинская ЦБС	2000г.
16. Кардымовская ЦБС	2000г.
17. Краснинская ЦБС	2000г.
18. Руднянская ЦБС	2000г.
19. Велижская ЦБС	2001г.
20. Духовщинская ЦБС	2001г.
21. Монастырщинская ЦБС	2001г.
22. Починковская ЦБС	2001г.
23. Хиславичская ЦБС	2001г.
24. Ярцевская библиотека семейного чтения	2001г.
25. Глинковская ЦБС	2002г.
26. Ершичская ЦБС	2002г.
27. Новодугинская ЦБС	2002г.
28. Сычевская ЦБС	2002г.
29. Темкинская ЦБС	2002г.
30. Холм-Жирковская ЦБС	2002г.
31. Угранская ЦБС	2002г.
32. Шумячская ЦБС	2002г.

2. Научные и учебные заведения.

Наименование	Публичный абонентский пункт правовой информации, срок создания
1. Центр научно-технической информации (ЦНТИ)	Публичный региональный центр, 1998г.
Высшие учебные заведения	
1. СГПУ	Публичный региональный центр, 1998г.
2. Смоленский гуманитарный университет	1998г.
3. Институт усовершенствования учителей	1998г.
4. СИБП	1998г.
5. ССХИ	1999г.
6. СФ ВЗФЭИ	1999г.
7. СФ Московского нового юридического института	1999г.
8. СФ Московского современного гуманитарного института	1999г.
9. ВАПВОВСРФ	1999г.
10. Рославльский филиал МГИУ	1999г.
11. Вяземский филиал Московского пищевого института	1999г.
12. СГМА	2000г.
13. СГИФК	2000г.
14. СФ МЭИ	2000г.
15. СФ Российского государственного открытого технического университета путей сообщения	2000г.
16. Смоленский государственный институт искусств	2000г.
17. Учебно-консультационный пункт инженерно-строительного института	2000г.
18. СФ института железнодорожного транспорта	2000г.
Техникумы и колледжи	
1. Смоленский колледж экономики и права	Публичный региональный центр, 1998г.
2. Смоленский строительный колледж	2001г.
3. Смоленский колледж связи и информатики	2001г.
4. Смоленский торгово-экономический техникум	2001г.
5. Смоленский экономический колледж	2001г.
6. Смоленский кооперативный техникум	2001г.
7. Смоленский авиационный техникум	2002г.
8. Смоленский вечерний текстильный техникум	2002г.
9. Смоленский техникум электронных приборов	2002г.
10. Смоленский автотранспортный колледж	2002г.
11. Смоленский базовый медицинский колледж	2002г.
12. Смоленский педагогический колледж	2002г.

АДМИНИСТРАЦИЯ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВА

Орловская Областная публичная библиотека им. И.А. Бунина.

302001, г. Орел, ул. Горького, 43

тел. (086-22) 6-45-06

Президенту
Российского фонда
правовых реформ
В.Д. Мазаеву

В соответствии с Указом Президента РФ "О мерах по обеспечению открытости и общедоступности нормативных актов" 1995г. и соглашением о порядке взаимодействия МК РФ и ФАПСИ при Президенте РФ в Орловской области проводится подготовительная работа по открытию на базе областной публичной библиотеки публичного центра правовой информации. На основании Дополнительного соглашения об информационно правовом взаимодействии между администрацией Орловской области и региональным ЦПС ФАПСИ подписано Распоряжение Главы областной администрации о создании и ведении электронного банка правовых актов администрации области. Принято постановление Главы областной администрации об открытии первого публичного центра правовой информации на базе областной библиотеки.

Между региональным ЦПС ФАПСИ и областной библиотекой заключено соглашение об информационно-правовом взаимодействии.

В настоящее время на основании этого соглашения и поддержки областной администрации:

- произведен капитальный ремонт помещения (предполагаемого размещения центра правовой информации) библиотеки;
- специалисты ЦПС оказывают методическую помощь работникам справочно-информационного центра библиотеки в освоении технического оборудования;
- экспериментально отрабатываются технические решения оперативной актуализации информационно - правового фонда с использованием ГАС "Выборы" и "Интернет" на базе имеющегося в библиотеке старого парка ЭВМ.

Прошу в интересах скорейшего открытия в г. Орле публичного центра правовой информации оказать финансовую поддержку в дооснащении центра в соответствии с прилагаемой сметой.

Директор

В.В. Бубнов

КОНТРАКТ №

Москва

_____ 1999 г.

РОССИЙСКИЙ ФОНД ПРАВОВЫХ РЕФОРМ, именуемый в дальнейшем Плательщик, в лице президента Мазаева Владимира Дмитриевича, действующего на основании Устава, с одной стороны, фирма ОАО "Оптима", именуемая в дальнейшем Продавец, в лице генерального директора Киселева Павла Леонидовича, действующего на основании Устава, с другой стороны, ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ПУБЛИЧНАЯ БИБЛИОТЕКА им. И.А.Бунина, именуемая в дальнейшем Получатель, в лице директора Бубнова Валерия Васильевича, действующего на основании Положения, с третьей стороны, вместе именуемые Стороны, заключили настоящий Контракт о нижеследующем:

1. ПРЕДМЕТ КОНТРАКТА

1.1. Продавец продает, а Получатель приобретает товары (товары, любая часть товаров в дальнейшем именуется "Товары"), перечисленные в Приложении №1 (Спецификация и цены товаров) к настоящему Контракту, а Плательщик в обеспечение целевого финансирования программы по созданию сети публичных центров правовой информации (ПЦПИ) в субъектах Российской Федерации осуществляет оплату указанных Товаров.

2. ЦЕНЫ И ОБЩАЯ СТОИМОСТЬ КОНТРАКТА

2.1. Цены являются твердыми и не подлежат никаким изменениям в период действия Контракта, за исключением случая изменения ставки НДС, появления новых налогов. В этом случае цены Контракта могут быть изменены путем заключения дополнительного соглашения.

2.2. Полная стоимость настоящего Контракта, включая НДС, составляет, как указано в Приложении № 1, 8 400 (Восемь тысяч четыреста) у.е., в том числе НДС составляет 1 400 (Одна тысяча четыреста) у.е. 1 у.е.=1 доллару США.

2.3. Платежи по настоящему Контракту выполняются в рублях по курсу, установленному ЦБ РФ на день оплаты.

3. УСЛОВИЯ ПЛАТЕЖЕЙ И СРОКИ ПОСТАВКИ

3.1. Авансовый платеж в размере 50% полной стоимости настоящего Контракта, что составляет сумму в размере 4 200 (Четыре тысячи) у.е. перечисляется на счет Продавца в течение 7(семи) банковских дней после подписания настоящего Контракта и выставления Продавцом счета Плательщику на указанную сумму.

3.2. Окончательный платеж в размере 50% полной стоимости настоящего Контракта, что составляет сумму в размере 4 200 (Четыре тысячи) у.е. перечисляется на счет Продавца в течение 7(семи) банковских дней после уведомления Плательщика Получателем о получении Товара в соответствии с Приложением №1 к настоящему Контракту путем направления Плательщику акта сдачи-приемки Товара (далее-Акт) и выставления Продавцом Плательщику счета на указанную сумму.

3.3. Товары должны быть поставлены Продавцом в течение 6 (шести) недель с момента перечисления Плательщиком авансового платежа на расчетный счет Продавца.

3.4. Все обязательные платежи в пользу банка Плательщика, связанные с выполнением настоящего Контракта, оплачиваются Плательщиком. Все обязательные платежи в пользу банка Продавца оплачиваются Продавцом.

4. ДОСТАВКА ТОВАРОВ И ВЫПОЛНЕНИЕ УСЛУГ

4.1. Продавец обеспечивает за свой счет комплектацию, погрузку, доставку Товара по адресу Получателя. Стоимость доставки включена в цену товара.

4.2. Обязательства Продавца по поставке Получателю Товаров, соответствующих спецификации, считаются выполненными с момента подписания Продавцом и Получателем Акта.

5. ПРИЕМКА ТОВАРОВ

5.1. Приемка товаров производится представителем Получателя по адресу Получателя.

5.2. Товары считаются поставленными Продавцом и принятыми Получателем в день доставки если:

а) Количество единиц и комплектация Товара совпадает с указанными в Приложении 1 к настоящему Контракту,

б) Технические характеристики Товара соответствуют указанным в Приложении 1.

5.3. В случае выполнения Продавцом своих обязательств по настоящему Контракту Продавец и представитель Получателя подписывают (или Получатель обязан направить в адрес Продавца в этот же срок письменный отказ от приемки с перечнем замечаний) двусторонний Акт. Акт составляется в трех экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по экземпляру для каждой из Сторон. Получатель направляет Плательщику оригинал подписанного Продавцом и Получателем Акта для утверждения не позднее следующего дня после подписания. Утвержденный Плательщиком Акт является основанием для окончательных расчетов. (п.3.2 настоящего Контракта)

6. МОМЕНТ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ.

6.1. Получатель является собственником Товара с момента подписания Акта.

6.2. Получатель в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента постановки Товара на баланс Получателя направляет Плательщику акт о постановке Товара на баланс Получателя.

7. ГАРАНТИЯ КАЧЕСТВА

7.1. Продавец предоставляет Получателю гарантийные талоны от своего имени.

7.2. Продавец гарантирует, что Товары соответствуют стандартам, существующим в стране производителя Товаров для аналогичной продукции на момент заключения настоящего Контракта.

7.3. Гарантийный срок обслуживания Товаров составляет один год со дня подписания обеими Сторонами Акта сдачи-приемки товаров, если иное не оговорено в Приложении 1 к настоящему Контракту. Послегарантийный ремонт оборудования фирмы-производителя Compaq производится на сервисных центрах Compaq по серийному номеру.

7.4. Если в течение гарантийного срока у Товаров обнаруживаются дефекты либо какое-либо несоответствие условиям настоящего Контракта, Продавец обязуется за свой счет произвести замену или ремонт дефектных Товаров в течение 5 (пяти) дней с момента обращения Получателя. В случае невозможности отремонтировать или заменить оборудование в указанные сроки Продавец обязуется за свой счет предоставить Получателю эквивалентное оборудование

во временное пользование на время ремонта или до момента фактической замены. К настоящему пункту применяются правила п2 ст.475 ГК РФ.

7.5. Товары для замены и/или необходимые для ремонта части Товаров доставляются Продавцом по адресу Получателя за счет Продавца.

8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТОРОН

8.1. В случае несоблюдения сроков поставки Товаров Продавец обязуется выплачивать Плательщику 0.5 % цены каждой единицы задержанных Товаров за каждый день просрочки, однако суммарная величина штрафа при этом не должна превышать 10 % (Десять процентов) от цены каждой задержанной единицы Товаров.

8.2. Если поставка более одной четвертой количества Товаров задержана на две недели или больше, Плательщик вправе по своему собственному усмотрению либо полностью расторгнуть Контракт, либо сделать это в части, касающейся недоставленных Товаров.

8.3. В случае несоблюдения сроков оплаты Товара, предусмотренных п. 3.1. настоящего Контракта, Плательщик обязуется оплатить Продавцу возмещение убытков в размере 0,5% цены каждой единицы поставленного, но неоплаченного Товара за каждый день просрочки, однако суммарная величина штрафа не должна превышать 10% от цены каждой поставленной, но неоплаченной единицы Товара.

8.4. Продавец несет ответственность за все потери и/или повреждения Товара в результате его неправильной упаковки и транспортировки в размере, не превышающем стоимость Товара по Контракту.

9. ФОРС МАЖОР

9.1. Ни одна из Сторон не несет ответственности за невыполнение или задержку в выполнении каких-либо обязательств по настоящему Контракту, если такое невыполнение или задержка в выполнении обязательств возникли в результате наступления форс-мажорных обстоятельств. Обстоятельства "Форс-Мажор" включают в себя пожары, наводнения либо землетрясения; восстание, беспорядок, война; или любую другую причину, неотвратимо влияющую на деятельность какой-либо из Сторон и не зависящую от нее. Сторона, для которой наступили обстоятельства невозможности выполнения обязательств, обязана как можно быстрее проинформировать другую, не подвергшуюся обстоятельствам форс-мажор Сторону, по телеграфной или факсимильной связи о начале и окончании действия условий Форс-мажор и препятствиях для своевременного выполнения своих обязательств по настоящему Контракту. Если характер форс-мажорных обстоятельств приводит к: (1) существенному изменению целей настоящего Контракта либо (2) невозможности одной из Сторон выполнять свои обязательства по Контракту в течение более трех месяцев, в этом случае Сторона, не подвергшаяся действию обстоятельств Форс-мажор, вправе расторгнуть настоящий Контракт при условии направления уведомления другой Стороне.

10. РЕГУЛИРУЮЩИЕ ЗАКОНЫ, АРБИТРАЖ

10.1. Все споры между Сторонами, возникающие из настоящего Контракта, должны быть урегулированы путем переговоров.

10.2. При невозможности урегулирования проблем путем переговоров спор может быть передан сторонами для разрешения в Арбитражный суд.

11. ИЗМЕНЕНИЕ и РАСТОРЖЕНИЕ ДОГОВОРА

11.1. Все изменения и дополнения к настоящему Контракту составляются в письменной форме и подписываются всеми Сторонами.

11.2. Одностороннее расторжение настоящего Контракта не допускается за исключением случаев, предусмотренных п.8.2.

12. ПРОЧИЕ УСЛОВИЯ И ОТНОШЕНИЯ

12.1. Продавец обязуется не передавать свои права и обязанности по настоящему Контракту третьему лицу без предварительного получения на то письменного согласия Плательщика.

12.2. Приложение №1 к настоящему Контракту являются его неотъемлемой частью.

12.3. Настоящий Контракт является обязательным для всех Сторон и их преемников.

12.4. Если одно или несколько положений данного Контракта будут недействительны, незаконны или невыполнимы в рамках существующих нормативно-правовых актов РФ, то действительность всех других положений данного Контракта сохраняет свою силу.

12.5. Настоящий Контракт вступает в силу с даты его подписания последней Стороной.

12.6. Настоящий Контракт может быть заключен посредством факсимильной связи, с последующим обменом оригиналами.

Данное положение распространяется и на обмен другими документами, составленными в ходе реализации Контракта.

12.7. Сроком окончания Контракта является выполнение Сторонами обязательств по Контракту.

12.8. Настоящий Контракт исполнен на русском языке в трех экземплярах, по одному для каждой из Сторон. Каждый экземпляр имеет одинаковую юридическую силу.

12.9. Вся корреспонденция и уведомления Сторонам в связи с настоящим Контрактом должны направляться по адресам:

Продавец:

Плательщик:

Получатель:

Приложение №1 к Контракту № _____ от _____ 1999г.

Спецификация №1. Оборудование

№	Наименование	Кол-во	Цена с учетом НДС, у.е.	Сумма (вкл НДС) у.е.	Цена с 01.01.98 (вкл НДС) рубли	Гарантия	Производитель
1	Сервер ProLiant 800 PII/350e 512K 64 M4300	1	2318	2318			
2	Цветной монитор V55, NH, MPR, Eurocord EURO	1	250	250			
3	Блок бесперебойного питания Smart-UPS 420 VA + Network Bundle	1	211	211			
4	Программное обеспечение MS Windows NT Server 4.0 English +5 Client License.	1	834	834			
5	Рабочая станция Deskpro EP DT 6300A-Celeron 43G 32MB (128k, MX MGA-G100/4, 440EX, CD-ROM, W95)EEUROA8	2	850	1700			
6	Цветной монитор V55 Color Monitor, NH, TCO Eurocord EURO	2	282	564			
7	Блок бесперебойного питания Back-UPS 300 VA	2	94	188			
8	Сетевой адаптер EtherLink III 16-Bit ISA TPO - OEM	2	42	84			
9	Принтер лазерный HP LaserJet 1100, A4, 8 ppm, 2 Mb, 600x600	1	451	451			
10	Факс - модем USR Courier 33.6 ext	2	234	468			
11	Хаб OfficeConnect Hub 8/TPO (8 x RJ-45)	1	96	96			
12	Patch cord 20m	5	8	40			
13	Сканер MUSTEK ScanExpress 12000SP	1	140	140			
14	Ксерокс Minolta 1030 A4	1	1056	1056			
Налог на добавленную стоимость НДС (20%)				1400			
Всего к оплате				8400			

Раздел III.

Первый опыт создания публичных центров правовой информации

Г.С. Горовая
Заместитель
директора
Смоленской ОУБ

Об организации и деятельности ЦПИ в Смоленской ОУБ

Открытый 9 июня 1998 г. Центр правовой информации работает при отделе социально - экономической и юридической литературы. Обслуживают пользователей в нем главный библиотекарь этого отдела и программисты отдела автоматизации.

Фонд правовой литературы отдела и ЦПИ составляет более 2500 экз. изданий. Это специальная литература, справочная, учебная и методическая. Она включает такие разделы, как государство и право, гражданское, уголовное, жилищное, трудовое, семейное, финансовое, налоговое, таможенное, экологическое законодательство.

Работает на пользователя правовой справочный аппарат: энциклопедии, справочники, словари, образцы договоров, специализированные картотеки (картотека «Государство и право»). В ней отражены темы, которые на сегодняшний день наиболее актуальны:

- Конституционное право РФ;
- Права человека;
- Правовое государство;
- Пенсионное законодательство;
- Местное самоуправление, и другие.

В распоряжении пользователей более 20 наименований периодики правовой тематики. Среди них журналы:

- «Юридический мир» (в комплекте имеются 20 CD-ROM с правовой информацией).
- «Российская юстиция»
- «Государство и право»
- «Законность»
- «Хозяйство и право»
- «Человек и закон» и другие,

а также 4 CD-ROM с правовой информацией «Энциклопедия российского права».

Для пользователей отдела - работников правоохранительных органов, местных органов исполнительной власти, преподавателей и студентов юридических вузов составляются ежеквартальные информационные списки «Новая юридическая литература» и в конце года тематические списки правового профиля.

В отделе ведется индивидуальное информирование пользователей-юристов. Имеется картотека для индивидуального информирования.

Устойчивым спросом пользуется правовая литература у пользователей отдела и ЦПИ: юристы, работники правоохранительных органов, судов, прокуратуры, милиции, юрисконсульты, нотариусы, научные работники, административно хозяйственные работники, ИТР, специалисты АПК, планово-

хозяйственные работники, экономисты, учителя, работники КПУ, студенты таких вузов как:

- ❖ СФ ЮИ МВД РФ (Гнездово)
- ❖ Академии права (на базе юридического института в Гнездове)
- ❖ Московского нового юридического института
- ❖ Смоленского филиала Московского юридического университета
- ❖ Смоленского филиала Московского современного института СГИИ
- ❖ Смоленского филиала Санкт-Петербургского института внешнеэкономических связей экономики и права, юридический факультет
- ❖ Смоленского филиала современного университета, СГУ
- ❖ Смоленского государственного педагогического университета (факультет история и право)
- ❖ Смоленского строительного колледжа (факультет права) и др. учебные заведения.

Новая читательская группа - это деловые люди, работники коммерческих банков и акционерных обществ, бизнесмены, частные предприниматели.

За 1998 год всего выдано пользователям ЦПИ и отдела более 42 тыс. экземпляров юридической литературы, а за январь, февраль 1999г. более 7000 экземпляров...

Обслужено в 1998г. более 600 пользователей специалистов-юристов. За январь - февраль 1999г. уже более 100 пользователей.

Уже сегодня банк данных содержит свыше 100 тысяч нормативных актов Президента РФ, правительства РФ, актов Верховного суда РФ, высшего арбитражного суда, нормативных актов СНГ, областной администрации и областной Думы, министерств и ведомств РФ, международных договоров.

Базы данных систематически пополняются через Интернет. Уже в первые дни работы Центра жители города получили ответы на животрепещущие вопросы:

Кто из военнослужащих имеет право получения сертификата на жилье?

Какие правила получения прописки паспортов лицам, прибывшим на постоянное место жительства из стран СНГ?

Какие льготы предоставляются членам союза писателей и др.

Кроме того, обращение населения в юридические органы требует существенных затрат, в Центре правовой информации правовые и юридические знания предоставляются пользователям практически бесплатно.

Кстати сказать, первые и самые активные посетители - представители фирмы «Выбор», поставляющие на рынок программы Консультант Плюс.

Таким образом, 9 июня 1998г. открытие в Смоленской областной универсальной библиотеке первого в России Центра правовой информации - не только веление времени, но и расширение спектра услуг, предоставляемых библиотекой пользователям, которые вместе с традиционными услугами повышают имидж библиотеки, как информационного, культурного и образовательного центра.

В соответствии с Федеральной программой государственной поддержки местного самоуправления наша библиотека ведет работу, направленную на повышение уровня информированности, самосознания, ответственности, правовой культуры населения и муниципальных служащих по вопросам местного самоуправления. Думается уже сегодня библиотека становится центром системы информационного обеспечения населения.

В центре правовой информации действует следующее оборудование:

6 рабочих станций на базе Pentium 200 MMX, объединенных в локальную сеть;

сервер - маршрутизатор;

модем для физических линий (UP to 160 kb/s);

3 модема IDC - 2814 BXL+.

База данных находится на сервере, расположенном в региональном информационно - аналитическом Центре правительственной связи и информации в Смоленской области. Доступ к ней осуществляется посредством модема по выделенному каналу.

Внедрение новейших технологий позволяет пользователю быстро отыскать интересующую его информацию.

ЦПИ представляет услуги печати документов или запись информации на дискету по желанию пользователя.

Информацию, предоставляемую центром, можно классифицировать следующим образом:

1. Банк правовых актов, где находятся три категории документов:

- База правовых актов НТЦ "СИСТЕМА"

- Банк правовых актов администрации Смоленской области

- База государственной налоговой службы.

2. Официальные и периодические издания правовой информации:

- собрание законодательства РФ

-бюллетень нормативных актов министерств и ведомств РФ

-бюллетень международных договоров

-бюллетень Верховного суда РФ

-бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной

власти

-вестник высшего арбитражного суда РФ

-вестник гильдии российских адвокатов

-сборник нормативных правовых актов федеральной пограничной службы

3. Документы СНГ

-многосторонние соглашения

-документы координационно-консультативного комитета

-документы совета министров иностранных дел

-межпарламентская ассамблея

-двухсторонние соглашения

-региональные соглашения

Библиотечная служба не дает ответы на вопросы юридического плана, а предлагает лишь материалы, где можно найти их. Вот почему СОУБ заключила договор о сотрудничестве с администрацией Смоленского филиала современного гуманитарного института (Ассоциация молодых юристов).

Будущие юристы уже сегодня осуществляют юридические консультации в ЦПИ.

Наиболее интересующие темы:

-регистрация транспортных средств

-социальная защита пенсионеров и инвалидов

-законы РФ об образовании

-нормативные материалы по бухгалтерскому и банковскому кредиту

-законы налоговой полиции

-малый бизнес \государственная поддержка, налоги, учет и отчетность\

-семья \семейный кодекс, брачный контракт, наследственное право\

- таможенные пошлины \тарифы, льготы, споры в арбитраже\
- рынок ценных бумаг \эмиссия акций, лицензирование, брокеры и дилеры
- оружие \право пользования, ответственность и контроль, порядок ввоза и вывоза\
- алкогольная продукция \производство, оборот, государственный контроль\
- тайна \личная, коммерческая, государственная\
- банкротство \должник и кредиторы, разбирательство в арбитражном суде\
- пенсии \порядок оформления, страхование, гарантии и защита\

Для удобства работы пользователей и с целью продвижения информации к специалистам фонд ЦПИ в 1999 году пополнился специализированными пресс папками и пресс-досье, предлагающими информацию следующей тематики:

- Пенсионное законодательство
- Военнослужащие: социальная защита, правовые вопросы
- Банкротство
- Местное самоуправление
- Защита прав потребителей
- Семейное право
- Жилищное право
- Налоговое право
- Трудовое право. Занятость населения и др.

На базе Центра правовой информации в 1998-99 гг. для пользователей специалистов проведены Дни Специалистов и Дни Информации следующей тематики:

- Судебная власть в обновляющейся России, новое в юридической науке и практике.
- Адвокат в уголовном процессе.
- Права человека в истории человечества и в современном мире и др.

Уже в 1999 г. успешно прошел семинар для работников некоммерческих организаций и объединений на тему: «Правовая литература и использование информационных технологий для НКО».

Имеющийся опыт работы ЦПИ передается и библиотечным работникам города и области.

Для библиотеки Центр облегчил возможность сбора, хранения и предоставления в пользование информации по вопросам местного самоуправления (согласно Указа Президента РФ от 11 июня 1997г. №586) без дополнительных физических затрат (инвентаризации, обработки, каталогизации, средств и места хранения).

Для учебных заведений области - база практики, обретение навыков работы с компьютерной техникой, программами, Интернет, а также с населением.

Подводя итоги первых шагов работы Центра, уже сегодня можно сказать, что открытие этого зала способствует повышению правовой информированности населения, его социальной защищенности, расширению круга пользователей банка правовых актов - сегодня студентов, учащихся, а завтра квалифицированных специалистов.

Э.А.Восканян
Заведующая Отделом официальных
и нормативных изданий РГБ

Опыт работы ЦПИ в Российской государственной библиотеке

Центр правовой информации Российской государственной библиотеки создан на основе Соглашения о порядке взаимодействия Министерства культуры РФ и Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте РФ от 3 августа 1998 г. при финансовой поддержке Российского фонда правовых реформ в целях обеспечения полной и достоверной правовой информацией физических и юридических лиц на основе внедрения новых информационных технологий.

Центр правовой информации организован в структуре Отдела официальных и нормативных изданий РГБ, дискуссии о создании которого велись в библиотеке с 70-х годов. Российская государственная библиотека обладает уникальным фондом официальных изданий и изданий по праву. С момента создания Библиотеки в 1862 году и по настоящее время она приобретает и хранит официальные издания органов государственной власти, издания ведомств и учреждений, общественных организаций, а также официальные издания зарубежных стран и международных организаций. Этот огромный фонд рассредоточен по различным отделам библиотеки, что сдерживает его эфетивное раскрытие и использование.

В период экономических преобразований и новой политической и правовой ситуации в обществе резко возросла потребность в правовой информации. Вместе с тем, эта потребность до сих пор во многом остается неудовлетворенной, что подтверждается массовым обращением читателей в поисках правовой информации в Библиотеку.

В последние годы все подразделения библиотеки отмечали всплеск обращений к правовой тематике, во много раз выросла выдача официальных изданий и изданий полуофициального и неофициального характера, публикующих нормативные акты. Это определялось и новым статусом РГБ - она вернулась к своей первой исторической роли - общедоступной публичной библиотеки, провозгласив в своих документах прерогативу открытости и доступности любой информации для своих читателей.

Наиболее активно и целенаправленно справочно-библиографическое и информационному обслуживанию по официальным документам и вопросам права, а также анализ категорий и запросов пользователей правовой информации велись все эти годы в Группе библиографического обслуживания читателей и корреспондентов по общественным наукам в Центральной справочной библиотеке, на базе которой преимущественно осуществлялось обслуживание данными видами документов.

Ежегодные исследования, проводящиеся по запросам читателей, относящихся к правовой тематике, показывали значительные изменения в составе читателей и характере необходимой информации. Основной контингент читателей, обращающихся за информацией социально-правового характера в ЦСБ, составляли:

пенсионеры(30%), студенты(35%) и лица, не имеющие постоянной работы. Число читателей-юристов не увеличивалось, зато возросло количество запросов юридической тематики с 18% в 1990г. до 35% в 1997 г.

Исследования библиографов-общественников и подготовленная ими докладная записка еще раз поставили вопрос о том, что обслуживание официальными документами Российского государства (нормативные акты, регламентирующие правовые аспекты жизнедеятельности государства, основных прав и свобод граждан и т.д.) необходимо сосредоточить в библиотеке в одном месте.

В целях повышения эффективности работы с официальными изданиями и правовой информацией 1 августа 1998 г и было создано специализированное подразделение - Отдел официальных и нормативных изданий. Соглашение, заключенное Министерством культуры РФ и ФАПСИ, и организация на его основании Центра правовой информации, позволили организовать эту работу на совершенно новом уровне.

Информационные возможности Центра правовой информации

В настоящее время в Центре правовой информации предоставлены публичное пользование программные продукты ФАПСИ "Официальные периодические издания (сборники) правовой информации в электронном виде № и "Система": электронные версии официальных периодических изданий и "Банк правовых актов" НТЦ "Система", а также правовые информационные системы ведущих фирм страны. Осуществляется еженедельная актуализация существующих баз. Актуализация баз ФАПСИ ведется по телекоммуникационным сетям МГТС.

Данные системы обеспечивают:

- выбор нормативно-правовых актов по условиям поиска
- просмотр выбранных актов на мониторе компьютера
- копирование актов на дискету
- получение копий актов на бумажной основе

Сосредоточенный рядом массив официальных изданий (порядка 2000 единиц хранения) позволяет осуществлять ретроспективный поиск по широкому спектру проблем, связанных с правом. В читальном зале официальных изданий в режиме "открытого доступа" представлены все основные текущие официальные издания органов государственной власти России (с первого года их существования), издания министерств и ведомств, высших судебных органов страны, органов власти г. Москвы и области. Здесь же собраны основные сборники законов Российской Федерации, СССР, дореволюционной России, комментарии, справочные и библиографические издания.

Библиотека имеет возможность предоставлять читателям информацию, не имеющую печатных аналогов. Информационные массивы Центра содержат информацию, не имеющуюся в печатных источниках (неопубликованные нормативные акты, специальные комментарии, обзорная и реферативная информация).

Использование электронного каталога РГБ и информационных ресурсов Интернет, к которым Центр имеет выход, позволяет расширить сферу услуг, предоставляя читателям библиографическую, реферативную и обзорную информацию.

Специалисты Центра обеспечивают широкий доступ к информационным массивам и осуществляют полномасштабное специализированное библиотечное,

справочно-библиографическое и информационное обслуживание, а также обучение навыкам работы с официальной информацией.

В зале организованы постоянные выставки текущих поступлений в фонд документов ООН, депозитарием которой РГБ является с 1965 года.

Новые информационные возможности библиотеки, обдуманый комфорт в предоставлении услуг вызвали большой приток читателей в Центр со дня его открытия 26 октября 1998 г.

Итоги работы Центра за прошедшие четыре месяца работы

С 27 октября 1998 г. по 28 февраля 1999 г. Центр правовой информации посетили **4.165 читателей.**

В настоящее время читателем Российской государственной библиотеки может стать любой гражданин России и любой гражданин зарубежной страны по достижении восемнадцатилетнего возраста. Ограничений при записи нет, поэтому посетителем Центра может стать любой человек, нуждающийся в правовой информации.

В Центр обращались самые разнообразные категории читателей, но статистика, которую вели сотрудники Центра, позволяет выявить уже наметившееся четкое деление пользователей информации по категориям.

Категории читателей:

Согласно принятой в РГБ классификации категории читателей были представлены следующим образом:

Читатели с высшим образованием в целом: 2.364 - 56,7%

– доктора наук	220	5,2%
– кандидаты наук	223	5,3%
– научные работники	371	8,9%
– аспиранты	378	9%
– специалисты с в/о	1.182	28,3%
студенты	971	23,3%
"прочие"	790	18,7%
иностранцы	30	0,7%

Из студентов наиболее часто обращались к информационным массивам Центра и имеющимся печатным изданиям студенты пятого курса - 29,3%.

Студенты юридических факультетов составляли от 50 % (2, 4 и 5 курсы) до 80 % (1 и 3 курсы) среди студентов различных вузов.

Основной контингент читателей - москвичи, однако среди посетителей Центра было и небольшое количество командированных - 128 человек - 2,8%. Из них специалисты с высшим образованием - 80%.

В категорию "прочие" включены читатели, не имеющие высшего образования, многие из них - пенсионеры, люди преклонного возраста, ветераны войны и труда. Именно этой категорией читателей открытие Центра оценивается особенно высоко, поскольку зачастую других возможностей решить свои проблемы у них нет.

Выполнение справок

За этот период работы Центра было выполнено **7170 справок** различных типов **из них в автоматизированном режиме: 1951 справка - 27, 2 %.**

Количество выполненных справок по месяцам

ноябрь 1998 год - 1.407

декабрь 1998 год - 1.420
январь 1999 год - 2.093
февраль 1999 год - 2.250

Принятая в практике справочно-библиографического обслуживания типология справок не вполне удовлетворяет нас при определении выполняемых запросов, так как не отражает с достаточной степенью адекватности выполняемую работу.

Условно выполненные справки можно представить следующим образом:

Типы справок	Количество	В процентном соотношении
Тематические	802	11%
Уточняющие	2120	29,5%
Адресные	3007	41,9%
Темы/консультации	1025	14,2%
Консультации	130	1,8%
Фактографические	86	1%

Структура запросов, поступивших от читателей:

Научная и творческая деятельность:	1781-	42,3%
<i>работа над диссертацией</i>	- 411	9,8%
<i>работа над монографией</i>	- 241	5,7%
<i>работа над статьей</i>	- 520	12,4%
<i>разработка программ</i>	- 110	2,6%
<i>творческая работа</i>	- 133	3,1%
<i>информационная деятельность</i>	- 143	3,4%
<i>педагогическая деятельность</i>	- 223	5,3%
<i>курсовая, дипломная работа</i>	- 1192	28,6%
<i>повышение квалификации</i>	- 117	2,8%
<i>личный интерес</i>	- 1075	25,8%

Таким образом, статистические сведения достаточно достоверно показывают, что информационные ресурсы Центра активно используются в научной и учебной работе.

В тоже время четверть всех читателей - рядовые граждане, интересующиеся своими правовыми возможностями и зачастую не обладающие достаточными средствами для оплаты услуг юридических консультаций, находят здесь необходимую им информацию.

Основные выводы

1. Функционирование Центра является практической реализацией конституционного права граждан России на свободный доступ к информации о законодательстве.

2. Используя новые информационные возможности Центра и вводя в активное обращение постепенно раскрываемые части фонда в специальном Читальном зале официальных изданий, Библиотека обеспечивает наиболее оптимальную работу по предоставлению правовой информации читателям РГБ и другим пользователям.

3. Информационные системы Центра предоставляет значительную свободу в процессе поиска, получения и использования официальных документов.

4. Центр создает необходимые условия для развития сферы информационно-правовых услуг.

5. Открытие Центра расширило сферу традиционных услуг, оказываемых библиотеками.

6. Библиотека имеет возможность предоставлять читателям информацию, не имеющую печатных аналогов.

7. Активное использование нетрадиционных носителей информации решает вопрос обеспечения сохранности библиотечных фондов

8. Анализ категорий пользователей и структуры запросов позволяет сделать вывод о том, что Центр в полной мере выполняет прикладные научные функции, присущие научной библиотеке

9. Имея огромную армию читателей-пользователей правовой информации самых разных категорий, Центры могут совершенствовать сами правовые базы и, наконец, обеспечить организацию информационного воздействия между системами правовой информации разных уровней.

А.А. Демидов
Руководитель информационно-
аналитической службы РФПР

Об открытии центра правовой информации в Брянской ОНБ

Официальное открытие Центра правовой информации (ЦПИ) состоялось 27 января 1999 года в здании Брянской областной научной библиотеки им. Ф.И.Тютчева .

Инициаторами открытия ЦПИ выступили Управление культуры Администрации Брянской области, ЦПС ФАПСИ в Брянской области и Брянская областная библиотека им. Ф.Тютчева (см. вх. № 1913-в 01/99 от 15.01.99 г.).

ЦПИ был открыт во исполнение распоряжения Администрации Брянской области от 19.01.99 № 13-р «Об открытии публичного центра правовой информации при областной научной библиотеке им. Ф.И.Тютчева».

В открытии ЦПИ участвовали руководители органов государственной власти Брянской области и местного самоуправления г. Брянска (и.о. зам. Главы администрации области по образованию, науке и культуре П.П.Рогонов, начальник Управления культуры Р.М.Путимцева, мэр г. Брянска Сарвино Н.К. и др.), федеральных органов государственной власти (начальник ЦПС ФАПСИ В.П.Федулов, начальник РИАЦ ЦПС ФАПСИ В.Н. Горовой и др.), учебных заведений, в том числе юридических (Юридический факультет Брянского ГТУ, Брянское отделение Юридического института МВД РФ), средств массовой информации, региональных представителей АО «Консультант Плюс», «Росинформресурс» и т.д.

В мероприятии принимали участие представители партнерских школ РФПР по проекту «Правовое образование в школе», а также общественной организации «За гражданское образование».

С приветственным словом выступили руководители области, Центра правительственной связи ФАПСИ, и др. лица.

В официальном сообщении пресс-службы Администрации Брянской области было объявлено об открытии ЦПИ. Открытие Центра освещалось областным телевидением, радио и печатными СМИ.

Центр создан во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 23 апреля 1993 г. № 477 «О мерах по ускорению создания центров правовой информации», а также актов органов государственной власти Брянской области, касающихся проблем правовой информатизации.

Идеологами и организаторами создания ЦПИ фактически явились заместитель директора Библиотеки по научной работе О.Ю.Куликова и начальник РИАЦ ЦПС ФАПСИ по Брянской области В.Н.Горовой М.А..

Брянский ЦПИ, созданный на базе областной научной библиотеки при участии ФАПСИ явился третьим в России, после Смоленска и РГБ (Москва).

Население города составляет около 500.000 человек. Ежедневно Библиотека обслуживает около 500 читателей. В основном это научные работники, аспиранты, студенты, учащиеся, специалисты, пенсионеры, безработные, инвалиды. Количество читателей за последние годы постоянно увеличивается, правовая информация особенно востребована посетителями Библиотеки. Выдача литературы по правовой тематике возрастает с каждым годом в два раза и составляет пятую часть от общей выдачи литературы читателям. 43% запросов в Информационно-библиографический отдел библиотеки составляют запросы по правовой тематике.

В сравнении с 1996 г. втрое увеличилась посещаемость Библиотеки юристами, специалистами – связанными с законодательной деятельностью, студентами вузов, осуществляющих подготовку юристов.

Одну из причин повышения востребованности правовой информации руководство библиотеки видит, как и в Смоленске, в том, что создаваемые за последние годы многочисленные коммерческие вузы, да и существовавшие ранее государственные, не могут обеспечить студентов достаточным количеством и качеством информации, необходимой для получения знаний, особенно в области права при подготовке специалистов-юристов.

В то же время возможности самой библиотеки в получении информации на традиционных бумажных носителях сейчас ограничены практически полным отсутствием бюджетного финансирования (менее 10% бюджетного финансирования).

Руководство библиотеки предпринимает ряд мер в поисках выхода из создавшегося положения. Было принято решение использовать организацию возможности доступа к информации на электронных носителях, за прошлый год Библиотека заняла третье место после Библиотеки иностранной литературы и РНБ по количеству литературы на иностранных языках, получаемой из зарубежных источников. Также Библиотека ведет активную работу по получению средств из грантовых источников («Расширение доступа к ИНТЕРНЕТ» – программа IREX, «Создание межбиблиотечного центра телекоммуникаций» – Фонд Евразия, «Семинар «Информационные ресурсы областной библиотеки» Институт «Открытое общество»,

В настоящее время в библиотеке есть зал «Интернет» на 6 рабочих мест, зал ЦПИ на два рабочих места. Фактически у Библиотеки в наличии 31 ПЭВМ, большая часть которых задействована под загрузку библиографической информации и выполнение функций, определенных по грантовым программам.

Руководство библиотеки вышло также на потенциальных зарубежных спонсоров. В результате был создан немецкий зал с очень

хорошей подборкой литературы на языках на бумажных и электронных носителях (в комплектовании зала принимало участие три немецких партнера). Помимо источников на немецком языке, в библиотеке появился блок литературы на английском и др. иностранных языках, переданный через посольские учреждения и общественные организации.

Создания ЦПИ стало возможным благодаря продуманным и согласованным действием учреждений ФАПСИ и библиотеки при поддержке Администрации Брянской области.

ЦПИ – первый элемент в системе, обеспечивающей публичный доступ к правовой информации федерального и регионального уровня для физических и юридических лиц Брянской области. В ходе открытия ЦПИ к руководству Библиотеки и ЦПС ФАПСИ обратились представители Юридического факультета Брянского государственного технического университета, Брянского центра научно-технической информации и др. с предложением о создании центров на их базе.

Используя каналы связи и программный продукт ФАПСИ, предполагается также создание ЦПИ на базе пяти библиотек области (центральные библиотеки Унечского, Стародубского, Брянского Мглинского районов и Центральной городской библиотеки г. Новозыбково – региона, наиболее пораженного в результате выброса с Чернобыльской АЭС).

С созданием сети ЦПИ все решения государственных органов власти Брянской области, органов местного самоуправления, носящие публичный характер, планируется сделать общедоступными, также, как акты федеральных органов государственной власти и иные правовые документы, находящиеся в базах данных ИТЦ «Система» ФАПСИ.

Необходимо отметить, что ранее Библиотека использовала в целях организации доступа к правовой информации в электронном виде продукты ЗАО «КонсультантПлюс» и НПП «Гарант-Сервис» приобретаемые по коммерческой цене. При открытии ЦПИ директор ООО ИТЦ АПЕКС Ю.Л.Филюков (официального провайдера «КонсультантПлюс» в Брянской области) в своем выступлении заявил о решении руководства «КонсультантПлюс» предоставлять их продукт для ЦПИ на безвозмездной основе.

В библиотеку был передан экземпляр справочника «Доступ к правовой информации» выпущенной РФПР.

Отдельно необходимо отметить уже имеющийся положительный результат взаимодействия Библиотеки и партнерских организаций РФПР по проекту «Правовое образование в школе» - ОПРСШ (школы № 34 и 56, 1-го Городского лицея, ОО «За гражданское образование»). В Библиотеке имеется стенд, на котором представлены продукция РФПР по Проекту ОПРСШ и Общественной организации «За гражданское общество» (Серия «Гражданский форум» прилагается к отчету). Руководитель организации «За гражданское образование», директор школы № 34 Н.С.Коваленко всячески поддерживает деятельность РФПР по Проекту РФПР.

К открытию ЦПИ библиотека подготовила проспект и визитную карточку Центра, а также рекомендательные списки литературы из

фондов Библиотеки по гражданскому, финансовому, банковскому, земельному, хозяйственному и другим отраслям права.

Контактные лица.

Куликова Ольга Юрьевна – заместитель директора Брянской областной научной библиотеки им. Ф.Тютчева, тел. (0832) 46-36-73, факс 46-36-73,

URL:<http://www.bitmcnit.bryansk.ru/bryansk/library>

Горовой Владимир Николаевич – заместитель начальника ЦПС ФАПСИ в Брянской области, начальник РИИЦ. Телефон/факс (0832) 46-85-94.

В.М.Красильщикова
Главный специалист
Управления

библиотек,
информатизации

науки и

О конференции «Публичные центры правовой информации в России: состояние, проблемы и перспективы развития, взаимодействие с региональными СМИ».

17 -18 марта 1999 года в Смоленской областной научной универсальной библиотеке при активном содействии Администрации Смоленской области проведена конференция «Публичные центры правовой информации в России: состояние, проблемы развития, взаимодействие с региональными СМИ». Конференция была организована в соответствии с соглашениями о взаимодействии в области правовой информации между Министерством культуры Российской Федерации, Федеральным агентством правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации (ФАПСИ) и Российским фондом правовых реформ (РФПР).

В конференции приняли участие 90 человек из 25 регионов России, что более, чем вдвое превысило запланированное число участников. Вызванные этим дополнительные организационные проблемы никак не отразились на прекрасной организации конференции.

Организуя эту конференцию, Министерство культуры, ФАПСИ и РФПР предполагали участие в ней представителей 10 регионов, в главных библиотеках которых в течение 1999 года должны быть официально открыты Центры правовой информации. Однако интерес к этому мероприятию превзошел все ожидания. Важной особенностью этой конференции, состоявшейся в стенах Смоленской ОУНБ, стало участие в ней наряду с библиотекарями представителей региональных Центров правительственной связи.

По итогам конференции ее участниками было отмечено следующее:

1. Создание публичных Центров правовой информации на базе общедоступных библиотек наиболее точно соответствует задачам правовой реформы, проводимой в Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 июля 1995 г. N 673.
2. Опыт Смоленской ОУНБ, в которой в июне 1998 года был открыт первый в России публичный Центр правовой информации (ЦПИ), показал, что успешное функционирование ЦПИ возможно только при наличии тесного сотрудничества библиотеки с органами региональной администрации. Работы по созданию ЦПИ в Смоленской ОУНБ включены в региональную программу информатизации.
3. Пакет организационных документов, подготовленных к открытию ЦПИ администрацией Смоленской области совместно со Смоленской ОУНБ, предлагается определить в качестве типового для всех регионов России.
4. Учитывая опыт Смоленского Центра правительственной связи, рекомендовать использование региональных каналов сети «Выборы» для обеспечения

- удаленного доступа к правовым базам ЦПИ пользователей из районных центров регионов..
5. Для проведения единой технической политики в области создания публичных ЦПИ необходимо иметь единого системного интегратора как на уровне страны, так и на уровне региона.
 6. Учитывать опыт смоленского ЦПС по использованию современных технологий для поддержания работы ЦПИ (сервер ЦПИ размещен в ЦПС, выделенный канал из библиотеки к ЦПС), которые позволяют избежать библиотеке таких дополнительных затрат , как введение должности сетевого администратора и ряда других.
 7. Учитывать опыт Смоленской ОУНБ по привлечению к работе в ЦПИ профессиональных юристов и тесное сотрудничество Библиотеки с профильными учебными заведениями , для которых ЦПИ, открытый в Смоленской ОУНБ стал дополнительной учебной базой.
 8. Для успешного развития деятельности ЦПИ необходимо вести постоянную работу по привлечению дополнительных средств в виде получения дополнительных ставок для ЦПИ, привлечения региональных спонсоров, сотрудничества с различными фондами, в том числе зарубежными. Использовать опыт и возможности различных учреждений (в том числе ВГБИЛ) по организации специальных семинаров для сотрудников ЦПИ по поиску дополнительных средств.
 9. Учитывать опыт Смоленской ОУНБ по взаимодействию с местными средствами массовой информации как один из важнейших факторов развития ЦПИ.
 10. Для координации деятельности общедоступных ЦПИ в различных регионах России , обеспечения единой идеологии в правовом обеспечении населения проработать возможность создания секции ЦПИ в структуре Российской библиотечной ассоциации .

В.М.Красильщикова
Главный специалист
Управления

библиотек,
информатизации

науки и

О конференции «Публичные центры правовой информации в России: состояние, проблемы и перспективы развития, взаимодействие с региональными СМИ».

17 -18 марта 1999 года в Смоленской областной научной универсальной библиотеке при активном содействии Администрации Смоленской области проведена конференция «Публичные центры правовой информации в России: состояние, проблемы развития, взаимодействие с региональными СМИ». Конференция была организована в соответствии с соглашениями о взаимодействии в области правовой информации между Министерством культуры Российской Федерации, Федеральным агентством правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации (ФАПСИ) и Российским фондом правовых реформ (РФПР).

В конференции приняли участие 90 человек из 25 регионов России, что более, чем вдвое превысило запланированное число участников. Вызванные этим дополнительные организационные проблемы никак не отразились на прекрасной организации конференции.

Организуя эту конференцию, Министерство культуры, ФАПСИ и РФПР предполагали участие в ней представителей 10 регионов, в главных библиотеках которых в течение 1999 года должны быть официально открыты Центры правовой информации. Однако интерес к этому мероприятию превзошел все ожидания. Важной особенностью этой конференции, состоявшейся в стенах Смоленской ОУНБ, стало участие в ней наряду с библиотекарями представителей региональных Центров правительственной связи.

Важнейшие выводы конференции можно сформулировать следующим образом:

Создание публичных Центров правовой информации на базе общедоступных библиотек наиболее точно соответствует задачам правовой реформы, проводимой в Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 июля 1995 г. N 673 «О разработке концепции правовой реформы в Российской Федерации».

Опыт Смоленской ОУНБ, в которой в июне 1998 года был открыт первый в России публичный Центр правовой информации (ЦПИ), показал, что успешное функционирование ЦПИ возможно только при наличии тесного сотрудничества библиотеки с органами региональной администрации. В частности, работы по созданию ЦПИ в Смоленской ОУНБ включены в региональную программу информатизации.

В ходе дискуссий участниками конференции были сформулированы следующие рекомендации:

1. Пакет организационных документов, подготовленных администрацией Смоленской области совместно с Центром правительственной связи в Смоленской области и Смоленской областной универсальной научной библиотекой, рекомендовать в качестве типового для всех регионов России.
2. Учитывая опыт Смоленского Центра правительственной связи, рекомендовать проработку возможности использования региональных каналов сети ГАС «Выборы» для обеспечения удаленного доступа к правовым базам ЦПИ пользователей из районных центров регионов..
3. Для проведения единой технической политики в области создания публичных ЦПИ необходимо наличие единого системного интегратора как на уровне страны, так и на уровне регионов.
4. Учитывать опыт смоленского Центра правительственной связи (ЦПС) по использованию современных технологий для поддержания работы ЦПИ (сервер ЦПИ размещен в ЦПС, имеется выделенный канал для связи библиотеки с ЦПС). Такой подход позволяет избежать библиотеке дополнительных затрат, связанных с введением должности сетевого администратора, обеспечением работы сервера в постоянном режиме и ряда других.
5. Для успешного развития деятельности ЦПИ необходимо вести постоянную работу по привлечению дополнительных средств в виде получения дополнительных ставок для ЦПИ, привлечения региональных спонсоров, сотрудничества с различными фондами, в том числе зарубежными. Необходимо использовать опыт и возможности различных учреждений по организации для сотрудников ЦПИ специальных семинаров по методике привлечения дополнительных финансовых средств.
6. Учитывать опыт Смоленской ОУНБ по взаимодействию с региональными средствами массовой информации как один из важнейших факторов развития ЦПИ.
7. Для координации деятельности общедоступных ЦПИ в различных регионах России, обеспечения единой идеологии в правовом обеспечении населения проработать возможность создания ассоциации ЦПИ, а также специализированного центра для учебного и организационно-методического обеспечения программы создания сети ЦПИ. .
8. Для успешной деятельности ЦПИ, в части оказания квалифицированных консультационных услуг в различных областях права, необходимо привлекать специалистов в области права и правовой информатизации. Требуется внимательного изучения и дальнейшего развития позитивный опыт Смоленской ОУНБ по привлечению к работе в ЦПИ студентов старших курсов юридических вузов в качестве консультантов. Заслуживают также изучения инициативы Молодежного союза юристов Российской Федерации, в том числе его Смоленского отделения, по оказанию на безвозмездной основе консультационных юридических услуг

населению. Внимательного изучения и дальнейшего развития требует деятельность московского и Санкт-Петербургского отделений этого союза, поддержанные мэрией г. Москвы и Юридическим факультетом Санкт-Петербургского государственного университета, по созданию на базе муниципальных образований и библиотек «юридических клиник» по вопросам применения трудового законодательства. Представляется также целесообразным использовать в деятельности ЦПИ опыт правозащитных и благотворительных организаций России.

9. Министерству культуры Российской Федерации, ФАПСИ, РФПР и руководителям субъектов Российской Федерации обратиться к Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации с предложением о рассмотрении вопроса о придании Программе создания публичных центров правовой информации на базе общедоступных библиотек статуса государственной.

В.М.Красильщикова
Главный специалист
Управления

библиотек,
информатизации

науки и

О конференции «Публичные центры правовой информации в России: состояние, проблемы и перспективы развития, взаимодействие с региональными СМИ».

17 -18 марта 1999 года в Смоленской областной научной универсальной библиотеке при активном содействии Администрации Смоленской области проведена конференция «Публичные центры правовой информации в России: состояние, проблемы развития, взаимодействие с региональными СМИ». Конференция была организована в соответствии с соглашениями о взаимодействии в области правовой информации между Министерством культуры Российской Федерации, Федеральным агентством правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации (ФАПСИ) и Российским фондом правовых реформ (РФПР).

В конференции приняли участие 90 человек из 25 регионов России, что более, чем вдвое превысило запланированное число участников. Вызванные этим дополнительные организационные проблемы никак не отразились на прекрасной организации конференции.

Организуя эту конференцию, Министерство культуры, ФАПСИ и РФПР предполагали участие в ней представителей 10 регионов, в главных библиотеках которых в течение 1999 года должны быть официально открыты Центры правовой информации. Однако интерес к этому мероприятию превзошел все ожидания. Важной особенностью этой конференции, состоявшейся в стенах Смоленской ОУНБ, стало участие в ней наряду с библиотекарями представителей региональных Центров правительственной связи.

Важнейшие выводы конференции можно сформулировать следующим образом:

Создание публичных Центров правовой информации на базе общедоступных библиотек наиболее точно соответствует задачам правовой реформы, проводимой в Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 июля 1995 г. N 673 «О разработке концепции правовой реформы в Российской Федерации».

Опыт Смоленской ОУНБ, в которой в июне 1998 года был открыт первый в России публичный Центр правовой информации (ЦПИ), показал, что успешное функционирование ЦПИ возможно только при наличии тесного сотрудничества библиотеки с органами региональной администрации. В частности, работы по созданию ЦПИ в Смоленской ОУНБ включены в региональную программу информатизации.

В ходе дискуссий участниками конференции были сформулированы следующие рекомендации:

1. Пакет организационных документов, подготовленных администрацией Смоленской области совместно с Центром правительственной связи в Смоленской области и Смоленской областной универсальной научной библиотекой, рекомендовать в качестве типового для всех регионов России.
2. Учитывая опыт Смоленского Центра правительственной связи, рекомендовать проработку возможности использования региональных каналов сети ГАС «Выборы» для обеспечения удаленного доступа к правовым базам ЦПИ пользователей из районных центров регионов..
3. Для проведения единой технической политики в области создания публичных ЦПИ необходимо наличие единого системного интегратора как на уровне страны, так и на уровне регионов.
4. Учитывать опыт смоленского Центра правительственной связи (ЦПС) по использованию современных технологий для поддержания работы ЦПИ (сервер ЦПИ размещен в ЦПС, имеется выделенный канал для связи библиотеки с ЦПС). Такой подход позволяет избежать библиотеке дополнительных затрат, связанных с введением должности сетевого администратора, обеспечением работы сервера в постоянном режиме и ряда других.
5. Для успешного развития деятельности ЦПИ необходимо вести постоянную работу по привлечению дополнительных средств в виде получения дополнительных ставок для ЦПИ, привлечения региональных спонсоров, сотрудничества с различными фондами, в том числе зарубежными. Необходимо использовать опыт и возможности различных учреждений по организации для сотрудников ЦПИ специальных семинаров по методике привлечения дополнительных финансовых средств.
6. Учитывать опыт Смоленской ОУНБ по взаимодействию с региональными средствами массовой информации как один из важнейших факторов развития ЦПИ.
7. Для координации деятельности общедоступных ЦПИ в различных регионах России, обеспечения единой идеологии в правовом обеспечении населения проработать возможность создания ассоциации ЦПИ, а также специализированного центра для учебного и организационно-методического обеспечения программы создания сети ЦПИ. .
10. Для успешной деятельности ЦПИ, в части оказания квалифицированных консультационных услуг в различных областях права, необходимо привлекать специалистов в области права и правовой информатизации. Требуется внимательного изучения и дальнейшего развития позитивный опыт Смоленской ОУНБ по привлечению к работе в ЦПИ студентов старших курсов юридических вузов в качестве консультантов. Заслуживают также изучения инициативы Молодежного союза юристов Российской Федерации, в том числе его Смоленского отделения, по оказанию на безвозмездной основе консультационных юридических услуг

населению. Внимательного изучения и дальнейшего развития требует деятельность московского и Санкт-Петербургского отделений этого союза, поддержанные мэрией г. Москвы и Юридическим факультетом Санкт-Петербургского государственного университета, по созданию на базе муниципальных образований и библиотек «юридических клиник» по вопросам применения трудового законодательства. Представляется также целесообразным использовать в деятельности ЦПИ опыт правозащитных и благотворительных организаций России.

11. Министерству культуры Российской Федерации, ФАПСИ, РФПР и руководителям субъектов Российской Федерации обратиться к Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации с предложением о рассмотрении вопроса о придании Программе создания публичных центров правовой информации на базе общедоступных библиотек статуса государственной.

Рабочая группа

**по программе " Создание сети центров правовой информации на
базе общедоступных библиотек**

7. Демидов Алексей Александрович -
руководитель Информационно-аналитической службы РФПР,
координатор программы от РФПР
8. Герман Сергей Константинович -
начальник отдела Управления обеспечения правовой информатизации ФАПСИ,
координатор программы от ФАПСИ
9. Усачев Маркс Нестерович -
начальник отдела информации и информатизации
Управления библиотек, науки и информатизации Минкультуры России,
координатор программы от Минкультуры
10. Крючков Сергей Александрович -
руководитель проекта РФПР "Правовая культура",
11. Абросимова Елена Антоновна -
заместитель руководителя проекта РФПР "Правовая культура",
12. Прокудина Елена Юрьевна -
консультант РФПР

Главный редактор - *Дементьева Н.Л.*, Первый заместитель Министра культуры Российской Федерации

Заместитель главного редактора - *Нифонтов О.Н.*, заместитель начальника Управления национальной и региональной культурной политики.

Научный редактор - *Каменец А.В.*, заведующий информационным отделом ГИВЦа, кандидат педагогических наук

Ответственный секретарь - *Шумская Т.В.*, главный эксперт Управления национальной и региональной культурной политики Министерства культуры Российской Федерации

Составители - *Усачев М.Н.*, начальник отдела информации и информатизации Управления библиотек, науки и информатизации Министерства культуры Российской Федерации

Герман С.К., начальник отдела Управления обеспечения правовой информатизации Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации

Демидов А.А., руководитель информационно-аналитической службы Российского фонда правовых реформ